

Состояние интернета и цифровых прав в Украине (2019-2025)

Интернет в Украине, прошедший испытание полномасштабной войной, демонстрирует уникальную модель стойкости и адаптации. Несмотря на беспрецедентные разрушения инфраструктуры, цифровое пространство страны не только выстояло, но и продолжает развиваться, показывая рост в одних сегментах и трансформацию в других. В этом отчете мы подробно анализируем, как украинская сеть справляется с вызовами военного времени, от восстановления разрушенных сетей до противодействия кибератакам и обеспечения связи на оккупированных территориях.

Данное исследование выходит за рамки простого обзора статистики. Мы погружаемся в ключевые тренды, определяющие будущее украинского интернета: от реальных, а не завышенных, темпов внедрения протокола IPv6 до парадоксального роста числа интернет-провайдеров на фоне боевых действий. Отдельное внимание уделено рынку мобильной связи, который столкнулся с оттоком абонентов и разрушением сетей, и роли спутникового интернета, ставшего критически важным элементом для поддержания связности.

Этот документ предлагает комплексный взгляд на сложную взаимосвязь технологий, законодательства и прав человека в экстремальных условиях. Вы узнаете о новых регуляторных инициативах, направленных на защиту цифрового суверенитета, о методах блокировки и цензуры, применяемых на оккупированных территориях, а также о том, как VPN-сервисы превратились из нишевого инструмента в средство первой необходимости для доступа к свободной информации. Приглашаем вас ознакомиться с детальным анализом цифрового фронта Украины.

Дисклеймер: Настоящий документ был частично сгенерирован с использованием нескольких больших языковых моделей (LLM). Информация, представленная в нем, основана на анализе и обобщении данных из указанных источников, однако процесс ее структурирования, обобщения и изложения был выполнен при помощи технологий искусственного интеллекта. Рекомендуется использовать данный текст как отправную точку для дальнейшего исследования и перепроверять критически важные данные по первоисточникам.

Оглавление

Оглавление	2
1. Общие сведения	3
1.1. Географическое положение	3
1.2. Население	3
График 1: Динамика численности населения Украины (1950-2025)	5
1.3. Внутренний валовый продукт	5
График 2: Динамика номинального ВВП Украины (1993-2023)	6
1.4. Основные экономические характеристики	7
1.5. Общая политическая обстановка	8
2. Интернет	9
2.1. Национальный домен	9
2.2. Число пользователей	11
2.2.1 Фиксированный интернет	11
График 3: Динамика абонентов фиксированного ШПД в Украине (2019-2023)	13
2.2.2. Мобильный интернет	14
2.3. Скорость доступа в интернет и качество оказываемых услуг	17
2.4. Развитие провайдеров и Автономных Систем	18
График 5: Динамика Автономных Систем в Украине (2015-2025)	20
Таблица 1: Топ 10 крупнейших Автономных Систем Украины	22
2.5. Проникновение IPv6	24
График 6: Динамика проникновения IPv6 в Украине (2015-2025)	24
2.6. Индекс связности	26
График 7: Динамика глобальной связности Автономных Систем Украины (2019-2025)	27
График 8: Динамика локальной связности Автономных Систем Украины (2019-2025)	27
График 9: Динамика отношения глобальной и локальной связности Автономных Систем Украины (2019-2025)	28
3. Законодательство об интернете	29
3.1. Принципы управления интернетом	29
3.1.1. Регулирование	30
3.1.2. Регулирующие ведомства и ответственные лица	31
3.2. Монополизация рынка	33
3.3. Отключения интернета по приказу властей	35
3.4. Законодательство о "словах в интернете"	36
3.5. Законодательство о блокировках в интернете	38

3.5.1. Законодательство	39
3.5.2. Процедуры блокировок	40
3.5.3. Реестры заблокированных интернет-ресурсов	42
3.5.4. Развитие блокировок	44
4. Нарушения прав человека в интернете	45
4.1. Отключение интернета по приказу властей	46
4.2. Криминализация высказываний в интернете	48
4.3. Преследование СМИ и НКО	50
5. Гражданское общество в области управления интернетом	52
5.1. Организации	52
5.2. VPN и средства обхода блокировок	54
5.2.1. Статус VPN-услуг	54
5.2.2. Количество пользователей VPN	55
График 10: Динамика поисковых запросов про VPN в Украине (2020-2025)	57
5.2.3. Случаи преследования за использование VPN	59
5.2.4. Мониторинг блокировок	60
6. Вывод	62
Источники	63

1. Общие сведения

1.1. Географическое положение

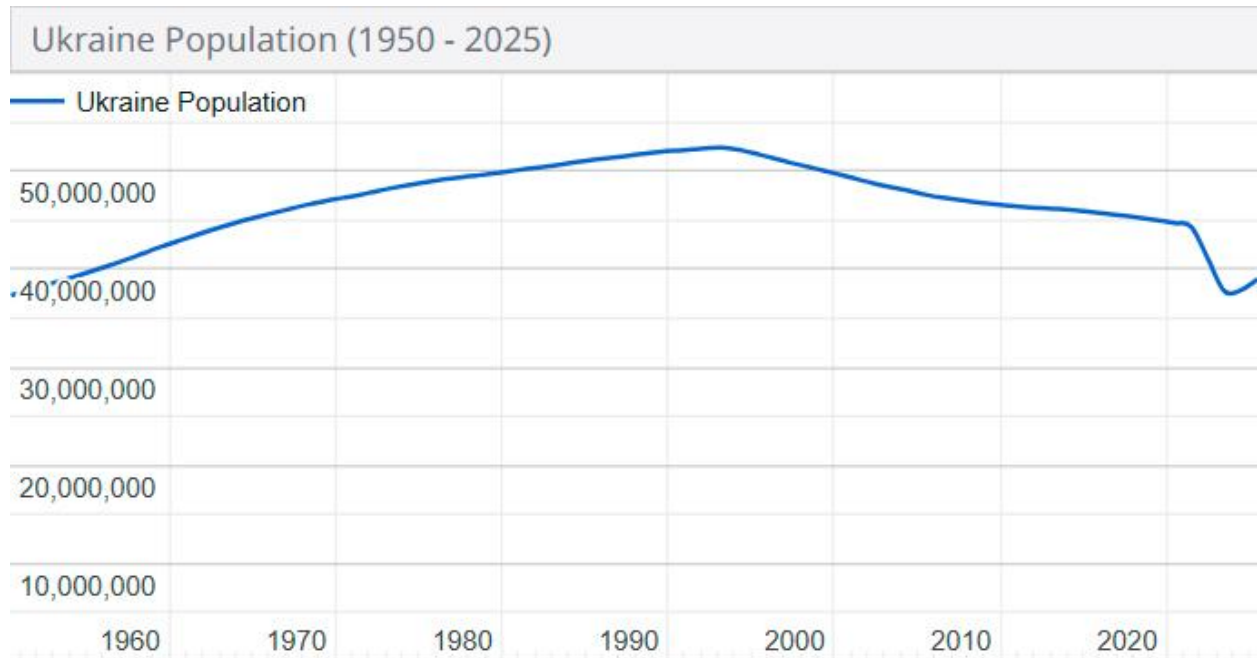
Украина – государство, расположенное в Восточной Европе. Большая часть территории страны находится в пределах Восточно-Европейской равнины (95% площади), на севере преобладает Полесская низменность, в центре – Приднепровская низменность, на юге – Причерноморская. На западе расположены Волынская, Подольская, Приднепровская возвышенности и Товтры, на севере – Словечанско-Овручский кряж. Небольшую часть (около 3%) занимают горы: Украинские Карпаты на западе (высшая точка – Говерла, 2061 м) и Крымские горы на юге (до 1545 м).¹ Общая площадь в международно признанных границах составляет 603,549 тыс. км². Украина граничит с Румынией и Молдовой на юго-западе, Венгрией, Словакией и Польшей на западе, Беларусью на севере и Россией на востоке, северо-востоке и юго-востоке.¹ Такое географическое положение, особенно протяженная граница с Россией и Беларусью и выход к Черному и Азовскому морям, имеет критическое значение в контексте текущего вооруженного конфликта, начавшегося в 2014 году и перешедшего в полномасштабную фазу в феврале 2022 года. Этот конфликт

оказывает прямое влияние на состояние и безопасность цифровой инфраструктуры, а также на трансграничные потоки данных. Равнинный характер большей части территории, с одной стороны, может облегчать прокладку коммуникаций, но, с другой стороны, делает их более уязвимыми для физических повреждений в условиях боевых действий по сравнению с горными районами, где инфраструктура может быть лучше защищена естественным ландшафтом.

1.2. Население

Население Украины на протяжении последних десятилетий демонстрирует устойчивую тенденцию к сокращению. Этот процесс значительно усугубился после 2014 года и особенно катастрофически – после начала полномасштабного российского вторжения в феврале 2022 года. Основными факторами текущего демографического кризиса являются прямые военные потери, значительная вынужденная эмиграция граждан (преимущественно женщин и детей), внутреннее перемещение лиц, а также невозможность точного учета населения на временно оккупированных территориях.³ В структуре населения традиционно преобладает городское население. Возрастная структура также претерпевает негативные изменения, характеризующиеся старением населения и снижением уровня рождаемости, что создает дополнительные долгосрочные вызовы для социально-экономического развития страны.

Данные о численности населения Украины в период с 2019 по 2025 год значительно варьируются в зависимости от источника и методологии подсчета, что особенно заметно после февраля 2022 года из-за сложности сбора точной информации в условиях войны и массовой миграции. Резкое сокращение населения, особенно трудоспособного возраста, и масштабная миграция создают долгосрочные вызовы для цифровой экономики Украины. Это включает потенциальную нехватку квалифицированных кадров в IT-секторе и смежных отраслях, а также сужение внутреннего рынка для цифровых продуктов и услуг. Некоторые международные прогнозы, указывающие на возможный рост населения в 2024-2025 годах⁴, следует интерпретировать с осторожностью, так как они могут быть основаны на предположениях о массовом возвращении беженцев или изменениях в методологии учета, что в условиях продолжающегося конфликта выглядит чрезмерно оптимистично и контрастирует с более ранними прогнозами о постепенном снижении.⁶

График 1: Динамика численности населения Украины (1950-2025)

Источник: worldometers.info

Эта таблица наглядно демонстрирует масштабы демографических изменений. Снижение численности населения напрямую влияет на количество потенциальных интернет-пользователей, хотя уровень проникновения интернета может расти среди оставшегося населения за счет повышения его значимости. Демографические сдвиги также оказывают давление на рынок труда, включая ИТ-сектор, который является важным драйвером развития интернета и цифровой экономики в стране. Разница в оценках подчеркивает сложность сбора точных данных в условиях продолжающегося конфликта и оккупации части территорий.

1.3. Внутренний валовый продукт

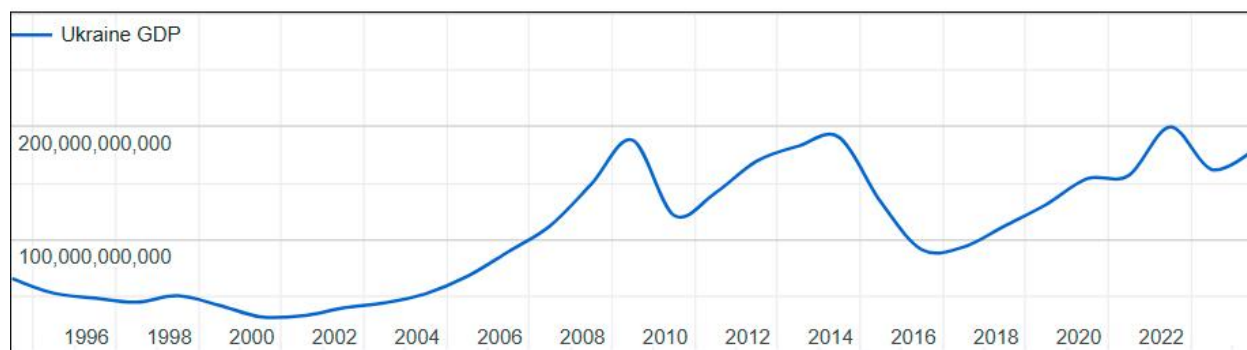
Экономика Украины испытала беспрецедентный шок в 2022 году в результате полномасштабного российского вторжения, что привело к падению ВВП примерно на 29-30%.⁷ В 2023 году наблюдалось частичное восстановление экономической активности, с ростом ВВП около 5.3%.⁸ Однако прогнозы на 2024-2025 годы указывают на замедление темпов роста: Государственная служба статистики Украины сообщила о росте на 2.9% в 2024 году¹⁰, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) прогнозирует рост на 3.3% в 2025 году¹¹, а Национальный банк Украины (НБУ) ожидает рост на 3.1% в 2025

году.¹² Экономика страны остается сильно зависимой от международной финансовой помощи и дальнейшего развития ситуации на фронте.

Довоенный ВВП Украины в 2019 году составлял приблизительно 153.88 млрд долларов США.¹³ В последующие годы наблюдалась следующая динамика: 2020 год – 156.62 млрд USD¹³, 2021 год – 199.77 млрд USD.¹³ После начала полномасштабной войны ВВП резко сократился: в 2022 году до 161.99 млрд USD.¹³ В 2023 году ВВП, по оценкам, составил 178.76 млрд USD, демонстрируя некоторое восстановление.¹³ Прогнозы на 2025 год от различных институтов варьируются: МВФ (через Википедию⁷) указывал на номинальный ВВП в 195.23 млрд USD, ЕБРР прогнозирует рост на 3.3%¹¹, а НБУ – на 3.1%.¹² Данные в национальной валюте (гривне) также отражают эти тенденции, однако подвержены влиянию значительной инфляции и колебаний валютного курса.¹⁴ Несмотря на частичное восстановление ВВП в 2023-2024 годах, его уровень остается значительно ниже довоенного.⁹ Замедление темпов роста в 2024 году по сравнению с 2023 годом¹⁰ указывает на сохраняющиеся структурные проблемы и продолжающееся негативное влияние войны, особенно на энергетическую инфраструктуру и аграрный сектор. Это ставит под сомнение устойчивость долгосрочного восстановления без прекращения боевых действий и сохранения масштабной международной поддержки.

График 2: Динамика номинального ВВП Украины (1993-2023)

Ukraine GDP (Nominal, \$USD) 1993-2023



Источник: worldometers.info

Состояние ВВП напрямую коррелирует с возможностями государства и частного сектора инвестировать в развитие и поддержание интернет-инфраструктуры. Платежеспособность населения, тесно связанная с ВВП на душу населения, влияет на спрос на интернет-услуги и их качество. Прогнозы на 2024-2025 годы

важны для оценки перспектив развития цифровой сферы, однако они сопряжены со значительной неопределенностью из-за продолжающейся войны.

1.4. Основные экономические характеристики

Экономика Украины в рассматриваемый период с 2019 по 2025 год переживает период глубоких потрясений и трансформаций, обусловленных сначала последствиями пандемии COVID-19, а затем, в гораздо большей степени, полномасштабным российским вторжением в феврале 2022 года. После резкой рецессии в 2022 году, когда ВВП сократился на 29.1% ⁷, наблюдается медленное и неравномерное восстановление. ⁸ Ключевыми отраслями украинской экономики традиционно являются сельское хозяйство (особенно экспорт зерновых и масличных культур), тяжелая промышленность, включая горно-металлургический комплекс и машиностроение, а также динамично развивающийся сектор услуг, включая ИТ. ⁷ В условиях войны значительно возросла роль оборонно-промышленного комплекса и секторов, обеспечивающих жизнедеятельность страны.

Структурные проблемы экономики Украины, существовавшие и до 2022 года, значительно обострились. К ним относятся: колоссальный ущерб, нанесенный физической инфраструктуре (энергетической, транспортной, промышленной) и производственным мощностям в результате боевых действий; нарушение логистических цепочек, особенно экспортных маршрутов через Черное море; потеря контроля над частью территорий с их экономическим потенциалом и производственными активами; острый дефицит рабочей силы, вызванный массовой эмиграцией, внутренней миграцией и мобилизацией населения. ¹⁵ Экономика критически зависит от международной финансовой помощи для покрытия бюджетного дефицита и финансирования восстановления. ¹¹

Сохраняются проблемы с высоким уровнем коррупции и необходимостью продолжения структурных реформ, начатых еще после распада СССР. ¹⁷ По оценкам на 2024 год, годовой рост ВВП замедлился до 2.9%, инфляция составила около 5.8%, уровень безработицы оставался высоким (14.2%), а государственный долг продолжал расти, достигнув 95.6% ВВП. ⁹ Так называемое "военное кейнсианство", то есть экономический рост, стимулируемый военными заказами и расходами ¹⁵, может временно поддерживать некоторые показатели, но не решает фундаментальных структурных проблем и не является устойчивой моделью долгосрочного развития, неся при этом инфляционные риски. Решение этих структурных проблем, включая восстановление критической инфраструктуры (особенно энергетической, что жизненно важно для

функционирования интернета и цифровых сервисов) и эффективную борьбу с коррупцией, будет ключевым для послевоенного восстановления и дальнейшего развития цифровой экономики.

1.5. Общая политическая обстановка

Украина является унитарной республикой со смешанной (полупрезидентской) формой правления, где президент является главой государства, а премьер-министр – главой правительства.¹⁸ Политическая система страны характеризуется многопартийностью. На момент подготовки отчета действующим Президентом Украины является Владимир Зеленский. Исполнительную власть возглавляет Кабинет Министров Украины, который формируется коалицией депутатских фракций в Верховной Раде. Законодательная власть принадлежит однопалатному парламенту – Верховной Раде Украины.

С 24 февраля 2022 года, в связи с полномасштабным вторжением Российской Федерации, в Украине введено военное положение. Этот правовой режим привел к определенным ограничениям некоторых конституционных прав и свобод граждан, включая свободу передвижения, свободу собраний, а также повлиял на политические процессы. В частности, были отложены очередные парламентские выборы, которые должны были состояться осенью 2023 года, и президентские выборы, запланированные на весну 2024 года.¹⁹ Это решение, хотя и вызвало определенную критику со стороны некоторых политических сил и экспертов, в целом находит поддержку у большинства населения в условиях продолжающейся войны, что подтверждается данными социологических опросов.¹⁹

В мае 2022 года Президент Владимир Зеленский подписал закон, запрещающий деятельность политических партий, которые оправдывают, признают правомерной или отрицают вооруженную агрессию России против Украины. Впоследствии более десятка политических партий были определены как "пророссийские" и запрещены в судебном порядке, включая крупнейшую на тот момент оппозиционную партию "Оппозиционная платформа – За жизнь" (ОПЗЖ).¹⁹ Также наблюдается определенная консолидация информационного пространства: основные общенациональные новостные телеканалы работают в формате единого информационного марафона "Единые новости", транслируя преимущественно одобренный правительством контент и предоставляя эфирное время в основном представителям правящей партии, что ограничивает возможности оппозиционных партий для донесения своей позиции до широкой

аудитории.¹⁹ Эти меры, объясняемые потребностями национальной безопасности и информационного противостояния в условиях войны, вызывают дискуссии относительно их влияния на политический плюрализм и свободу слова.

Административно-территориальное устройство Украины претерпело значительную реформу децентрализации. С 17 июля 2020 года регионы (области, Автономная Республика Крым, города Киев и Севастополь, имеющие специальный статус) делятся на 136 укрупненных районов (вместо прежних 490). Районы, в свою очередь, состоят из территориальных общин (громад) – городских, поселковых и сельских.²¹ Эта реформа направлена на передачу большего объема полномочий и финансовых ресурсов на места, усиление местного самоуправления. Концентрация власти и ограничение политического плюрализма, наблюдаемые в условиях военного положения, хотя и могут быть объяснены объективными вызовами национальной безопасности, создают потенциальные риски для долгосрочного демократического развития страны. Это также может косвенно влиять на свободу слова и информации в интернете, поскольку усиление роли государства в медийной сфере и запрет определенных политических сил могут привести к сужению пространства для независимых голосов и оппозиционных мнений, в том числе и в онлайн-среде.

2. Интернет

2.1. Национальный домен

Национальный домен верхнего уровня (ccTLD) для Украины – **.UA**.²³ Он был официально делегирован Международной организацией по присвоению имен и номеров (IANA) 1 декабря 1992 года представителям украинского интернет-сообщества Олегу Волощуку и Игорю Свиридову.²³ С 2001 года администрированием и техническим сопровождением домена UA, а также публичных доменов второго уровня в нем, занимается ООО «Хостмастер» (Hostmaster Ltd.).²⁵ «Хостмастер» обеспечивает стабильную и безопасную работу доменной зоны, поддерживает международные стандарты, такие как DNSSEC (расширения безопасности системы доменных имен, подписан в 2012 году²³), IDN (интернационализированные доменные имена) и RDAP (протокол доступа к регистрационным данным), и сотрудничает с регистраторами доменных имен в Украине и по всему миру.²⁵

История развития домена UA включает несколько ключевых этапов. В 1995 году были делегированы первые целевые публичные домены второго уровня: COM.UA

(для коммерческих организаций), GOV.UA (для государственных учреждений) и NET.UA (для сетевых организаций).²³ В 1996 году появились "короткие" (двухбуквенные) географические домены-синонимы (например, km.ua для Хмельницкой области).²³ Позже были делегированы EDU.UA (для образовательных учреждений, 1998 г.) и ORG.UA (для общественных организаций, 1999 г.).²³ Первый частный домен второго уровня (не публичный, а напрямую под.UA, например,

example.ua) – BUSINESS.UA – был делегирован 23 октября 2001 года.²³ К 2000 году в Украине уже сформировался слой компаний-регистраторов, и все правила и принципы работы регулировались исключительно внутренними правилами домена.UA.²⁴ Значительным событием стало внедрение поддержки протокола IPv6 в 2010 году, когда количество сайтов в зоне.UA превысило 500 000.²⁴ В 2009 году была подана заявка в ICANN на регистрацию кириллического домена.UKP, который был делегирован позже (процесс завершен к марту 2013 года²³).

Ключевой характеристикой и основным условием для регистрации частного доменного имени второго уровня непосредственно в зоне.UA (например, com.ua) является обязательное наличие у регистранта действующего свидетельства Украины на знак для товаров и услуг (торговую марку), выданного уполномоченным государственным органом (Госпатентом, ныне УКРНОИСИ), либо международной регистрации торговой марки, действие которой распространяется на территорию Украины.²⁷ Доменное имя должно точно соответствовать словесной части торговой марки. Это правило направлено на защиту прав интеллектуальной собственности и предотвращение киберсквоттинга. Для регистрации доменов в публичных доменах второго уровня (таких как

com.ua, org.ua, kiev.ua и др.) требование о наличии торговой марки отсутствует, что делает их более доступными для широкого круга пользователей.²⁴ Такое строгое правило для доменов второго уровня.UA, с одной стороны, является существенным барьером для многих потенциальных регистрантов, особенно для малого бизнеса или частных лиц, не обладающих зарегистрированными ТМ. С другой стороны, это повышает уровень доверия к таким доменам, так как они ассоциируются с официально зарегистрированными брендами, и значительно снижает количество споров, связанных с недобросовестной регистрацией имен. Эта политика отличает.UA от многих других национальных доменов, где правила регистрации более либеральны.

2.2. Число пользователей

По данным исследования Datareportal, на начало 2025 года в Украине насчитывалось 31.5 миллиона активных интернет-пользователей, что составляло 82.4% от общей численности населения страны.²⁹ Международный союз электросвязи (ITU) также подтверждает уровень проникновения интернета в 82.4% по состоянию на 2023 год.³² Другие источники приводят схожие цифры за предыдущие годы: Википедия, ссылаясь на различные данные, указывает на 31.1 миллиона пользователей в 2022 году³³, а The World Bank через портал TheGlobalEconomy.com сообщал о 79.22% проникновения интернета в 2021 году.³⁴ Организация Freedom House, опираясь на данные ITU, отмечала уровень проникновения в 75% на 2020 год.³⁵

Несмотря на продолжающийся вооруженный конфликт и сопутствующее ему сокращение населения, уровень проникновения интернета в Украине не только остается высоким, но и, по некоторым оценкам, демонстрирует определенный рост. Анализ Kerpis, приведенный в отчете Datareportal, указывает на увеличение числа интернет-пользователей на 690 тысяч человек (+2.2%) в период с января 2024 по январь 2025 года.²⁹ Это подчеркивает критическую важность интернета для населения в условиях кризиса – как основного средства для коммуникации, получения жизненно важной информации, доступа к государственным и финансовым услугам, а также для образования и работы. Оставшиеся 17.6% населения, не пользующиеся интернетом по состоянию на начало 2025 года²⁹, вероятно, включают пожилых людей, жителей отдаленных сельских районов с ограниченным покрытием или недостаточным качеством связи, а также лиц, проживающих на временно оккупированных территориях, где доступ к украинскому сегменту интернета может быть затруднен или заблокирован. Высокий уровень проникновения означает, что любые нарушения доступа к сети, цензура или кибератаки будут иметь широкие и немедленные последствия для значительной части общества.

2.2.1 Фиксированный интернет

Фиксированный широкополосный доступ в интернет (ШПД) в Украине исторически характеризуется высоким уровнем конкуренции среди провайдеров и постепенным технологическим обновлением сетей. В последние годы, особенно в условиях частых отключений электроэнергии из-за российских атак на энергетическую инфраструктуру, наблюдается активный переход на более энергонезависимые технологии, такие как xPON (пассивные оптические сети).

Рынок фиксированного ШПД остается сильно фрагментированным, на нем действует большое количество малых и средних операторов, наряду с несколькими крупными общенациональными игроками. Военные действия нанесли значительный ущерб инфраструктуре фиксированной связи, однако операторы прилагают значительные усилия для ее восстановления и модернизации.³⁵

По данным аналитического отчета Офиса эффективного регулирования BRDO, на конец 2024 года услугами фиксированного доступа в интернет пользовались около 8.5 миллионов абонентов (включая домохозяйства и юридических лиц). Этот показатель свидетельствует о восстановлении абонентской базы до уровня 2021 года, после значительного сокращения в первые месяцы полномасштабного вторжения. Примечательно, что 27% от общего числа абонентов фиксированного ШПД находятся в сельской местности, что указывает на постепенное преодоление цифрового разрыва между городом и селом.³⁷ По данным Национальной комиссии, осуществляющей государственное регулирование в сферах электронных коммуникаций, радиочастотного спектра и предоставления услуг почтовой связи (НКЭК), которые приводит издание Mind.ua, в 2024 году в Украине насчитывалось 8.2 миллиона абонентов фиксированного доступа, что на 1.2% больше, чем в предыдущем году. Из них 3.98 миллиона абонентов (почти 48.5%) уже использовали технологию xPON.³⁸

Крупнейшие провайдеры домашнего интернета (по различным оценкам и показателям):

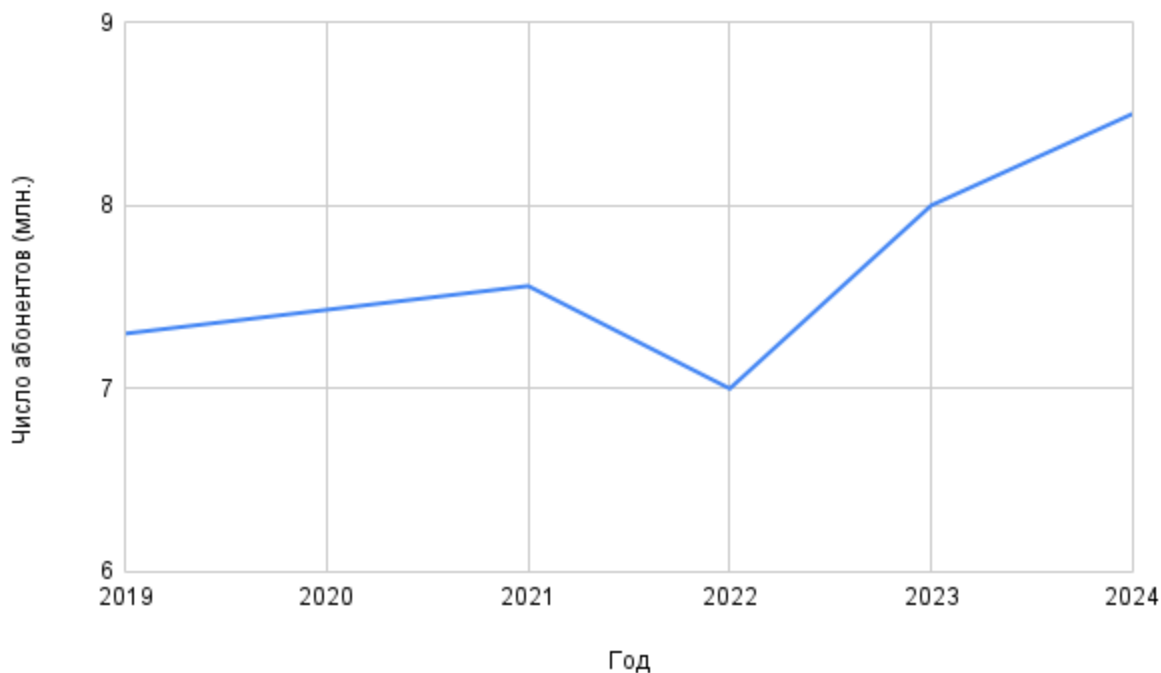
- **АО «Укртелеком»:** Традиционно один из крупнейших игроков на рынке, хотя его доля в последние годы могла постепенно снижаться под давлением конкурентов. По данным Tadviseer (период не указан, вероятно, до 2023 г.), доход компании от интернет-услуг (включая бизнес-сегмент) составлял 0.83 млрд гривен.³⁹ Общий доход АО «Укртелеком» в 2024 году составил 5.9 млрд гривен, а чистая прибыль – 389 млн гривен.⁴⁰ Сайт: <https://ukrtelecom.ua/>
- **ЧАО «Киевстар»:** Крупнейший мобильный оператор, также активно предоставляющий услуги фиксированного ШПД под брендом "Домашний Интернет". Доход от интернет-услуг, по данным Tadviseer, составлял 0.69 млрд гривен.³⁹ Общий доход ЧАО «Киевстар» в 2024 году – 39.2 млрд гривен.⁴⁰ Сайт: <https://kyivstar.ua/>
- **Datagrup-Volia (ранее ООО «Воля-Кабель» и ЧАО «Датагруп»):**

Образовался в результате слияния двух крупных игроков, став одним из лидеров рынка.⁴² Доход «Воля-Кабель» (до полного слияния) составлял 0.44 млрд гривен³⁹, а общий доход ООО «Воля-Кабель» в 2024 году – 1.6 млрд гривен.⁴⁰ Доход «Датагруп» (до слияния) – 0.34 млрд гривен³⁹, общий доход ЧАО «Датагруп» в 2024 году – 3.5 млрд гривен.⁴⁰ Сайт:

<https://volia.com/>, <https://www.datagrup.ua/>

- **Другие заметные провайдеры:** На рынке также активно работают такие компании, как Triolan (<https://www.triolan.com/>), Lanet (Сеть Ланет) (<https://www.lanet.ua/>), Freenet (ТМ "ОГО!Порт", "ФРИНЕТ") (<https://o3.ua/>), TENET (<https://www.tenet.ua/>), Maxnet (<https://maxnet.ua/>). Эти провайдеры часто лидируют по показателям скорости в независимых тестах, например, для пользователей сервиса Steam.⁴³

Рыночные доли (приблизительные оценки): По данным BRDO на первое полугодие 2024 года, топ-10 крупнейших компаний рынка услуг фиксированного доступа обслуживали около 33% всех украинских абонентов (примерно 2.8 миллиона пользователей), генерируя при этом 28% общих доходов отрасли. Примечательно, что доля рынка крупнейших операторов, как по доходам, так и по количеству абонентов, имеет тенденцию к ежегодному уменьшению.³⁷ Это свидетельствует о растущей конкуренции со стороны более мелких игроков, в частности, физических лиц-предпринимателей (ФОП), которые активно развивают свои сети, особенно в регионах.

График 3: Динамика абонентов фиксированного ШПД в Украине (2019-2023)

Рынок фиксированного интернета в Украине демонстрирует значительную устойчивость и способность к адаптации в чрезвычайно сложных военных условиях, сумев восстановить абонентскую базу до довоенного уровня к концу 2024 года.³⁷ Активное внедрение технологии xPON³⁸ является важным фактором повышения надежности связи в условиях энергетического кризиса, вызванного российскими атаками. Одновременно с этим наблюдается усиление роли малых и средних провайдеров, работающих как физические лица-предприниматели. Это свидетельствует о высоком уровне конкуренции и децентрализации рынка, что в целом является позитивным фактором. Однако такая фрагментация может создавать и определенные вызовы, связанные с обеспечением надлежащего качества услуг, инвестициями в модернизацию и безопасность сетей со стороны более мелких игроков, а также их уязвимостью перед возможным давлением со стороны крупных компаний или изменениями в технологических требованиях регулятора.³⁷

2.2.2. Мобильный интернет

Мобильный интернет играет ключевую роль в обеспечении связи и доступа к информации для большинства украинцев, особенно в условиях, когда

фиксированная инфраструктура может быть повреждена или недоступна.³⁵ По данным GSMA Intelligence на начало 2025 года, 94.1% всех мобильных соединений в Украине классифицировались как широкополосные, то есть осуществлялись через сети 3G, 4G или 5G.²⁹ Общее количество активных мобильных соединений (включая те, которые могут использоваться только для голосовой связи и SMS и не обязательно имеют доступ в интернет) на ту же дату составляло 56.4 миллиона. Эта цифра, эквивалентная 147% от общей численности населения²⁹, указывает на широкое распространение практики использования нескольких SIM-карт одним абонентом или наличие неактивных, но зарегистрированных карт.

По данным НКЭК (через Mind.ua), количество абонентов, использующих технологию 4G, на конец 2024 года достигло 30.5 миллионов, что на 2.5% больше, чем годом ранее. Таким образом, 62.5% всех активных SIM-карт в стране имели доступ к связи четвертого поколения.³⁸ В 2022 году, несмотря на начало полномасштабной войны, суммарная выручка мобильных операторов выросла на 5.1%. Этот рост, хотя и был ниже предыдущих среднегодовых темпов (около 14%), был обеспечен в основном за счет увеличения потребления услуг передачи данных и международного роуминга, что связано с массовой миграцией украинцев за границу и повышенной потребностью в связи.⁴⁵

Крупнейшие провайдеры мобильного интернета:

Рынок мобильной связи и мобильного интернета в Украине высококонцентрирован и представлен тремя основными игроками:

- **ЧАО «Киевстар»:** Является крупнейшим мобильным оператором в стране. По состоянию на конец 2023 года абонентская база оператора насчитывала 23.9 миллиона пользователей.⁴⁶ По данным за 9 месяцев 2024 года, количество абонентов незначительно уменьшилось до 23.3 миллионов, однако база пользователей 4G выросла до 15.3 миллионов, что составило 65.4% от общей абонентской базы оператора.⁴⁷ Доход компании за 9 месяцев 2024 года составил 26.86 млрд гривен.⁴⁷ По другим данным, общий доход ЧАО «Киевстар» за весь 2024 год оценивается в 39.2 млрд гривен.⁴⁰ Сайт: <https://kyivstar.ua/>
- **ПрАТ «ВФ Україна» (работает под брендом Vodafone):** Второй по величине мобильный оператор. На конец 2023 года его абонентская база составляла 15.9 миллионов пользователей.⁴⁶ Общий доход компании за 2024 год оценивается в 23 млрд гривен.⁴⁰ Сайт:

<https://www.vodafone.ua/>

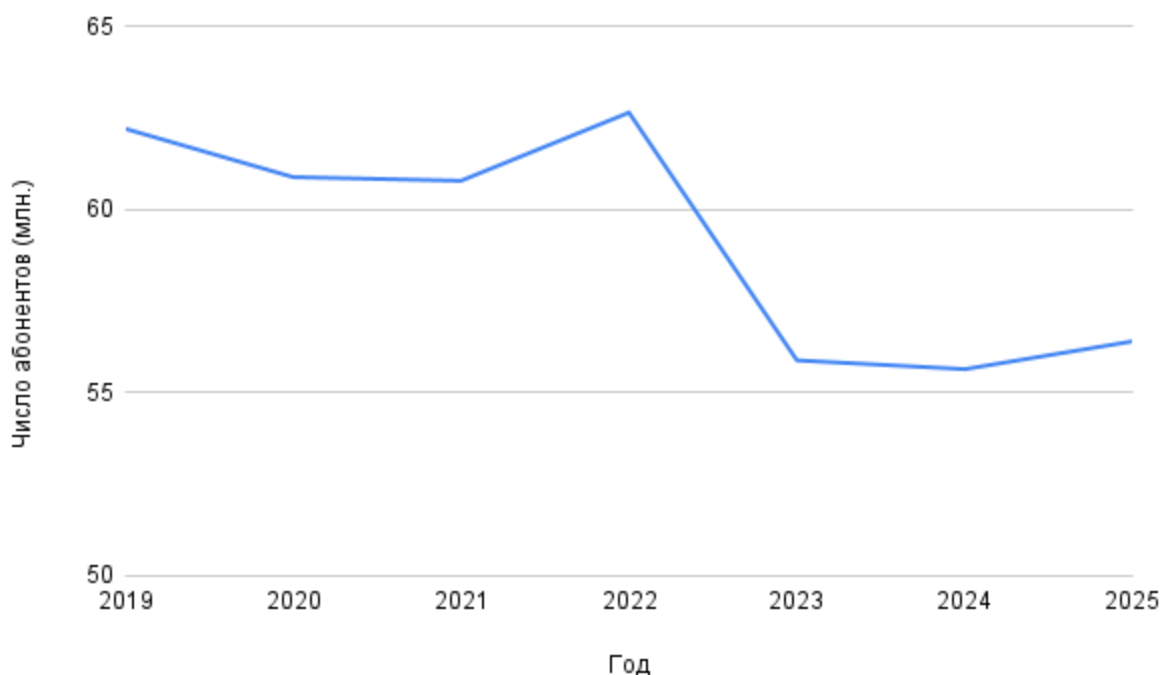
- **ООО «Лайфселл» (lifecell):** Третий крупный игрок на рынке. На конец 2023 года оператор обслуживал 11.7 миллионов зарегистрированных абонентов, из которых 9.9 миллионов были активными (совершившими платную операцию в течение последних трех месяцев).⁴⁶ Общий доход компании за 2024 год составил 14 млрд гривен.⁴⁰ Сайт:

<https://www.lifecell.ua/uk/>

Рыночные доли (приблизительные, на основе данных по активным абонентам на конец 2023 года ⁴⁶, общая активная база трех операторов ~49.7 млн с учетом данных lifecell по активным абонентам):

Киевстар ~48.1%, Vodafone ~32.0%, lifecell ~19.9%.

График 4: Динамика абонентов мобильного ШПД в Украине (2019-2025)



Рынок мобильной связи в Украине, несмотря на некоторое снижение общей абонентской базы у отдельных операторов (например, у "Киевстар" ⁴⁷), демонстрирует качественный рост. Это выражается в увеличении доли пользователей 4G-интернета и росте потребления мобильных данных.³⁸ Такая динамика указывает на продолжающуюся модернизацию сетей операторами и

адаптацию пользователей к более требовательным к скорости и объему трафика сервисам. Конкуренция между тремя основными игроками ("большой тройкой") остается высокой, что стимулирует их к инвестициям в развитие инфраструктуры и улучшение качества услуг. Значительное превышение числа активных мобильных соединений над общей численностью населения страны ²⁹ свидетельствует о высокой насыщенности рынка и распространенной среди украинцев практике использования нескольких SIM-карт одновременно, что может быть обусловлено поиском более выгодных тарифов или лучшего покрытия в разных локациях.

2.3. Скорость доступа в интернет и качество оказываемых услуг

Качество и скорость доступа в интернет в Украине демонстрируют смешанную картину с положительной динамикой в последние годы, несмотря на серьезные вызовы, связанные с войной. По данным компании Ookla (сервис Speedtest.net) на январь 2025 года, которые приводит Datareportal и ITC.ua, медианная скорость загрузки для мобильного интернета в Украине составляла 31.23 Мбит/с. Это значительный рост на 25.8% по сравнению с предыдущим годом. Для фиксированного широкополосного доступа медианная скорость загрузки достигла 83.81 Мбит/с, увеличившись на 13.7% за год.²⁹

В глобальном рейтинге Speedtest Global Index позиция Украины по скорости мобильного интернета подвержена колебаниям. В феврале 2025 года (дата публикации статьи, сам рейтинг мог быть составлен несколько ранее) Украина занимала 71-е место в мире.⁴⁹ Данные Speedtest за более ранние периоды также указывали на то, что медианная скорость мобильной загрузки в Украине была ниже среднемировых показателей: 22.3 Мбит/с в мае 2022 года ³⁵ и 24.74 Мбит/с в мае 2023 года.³⁶ Это свидетельствует о том, что, несмотря на рост, потенциал для улучшения скоростных характеристик мобильного интернета сохраняется.

Интересные данные предоставляет статистика сервиса цифровой дистрибуции игр Steam, которая отражает опыт пользователей, требовательных к качеству соединения. По данным на 2024 год, средние скорости загрузки у различных украинских интернет-провайдеров варьировались в широком диапазоне: от 42 Мб/с у «Укртелекома» до 120.5 Мб/с у «Сети Ланет».⁴³ Другие провайдеры, такие как Maxnet, Triolan, TENET, Freenet, Volia и Kyivstar, показывали скорости в диапазоне 53-85 Мб/с.⁴³ Эти цифры, как правило, выше общих медианных

скоростей по стране, что может быть связано со спецификой выборки (геймеры часто выбирают более скоростные тарифы и провайдеров с лучшей инфраструктурой) или методологией измерения Steam.

Отчет Internet Society, анализирующий устойчивость интернета в Украине в 2022 году, указывал на некоторое ухудшение производительности (пропускной способности и задержки) по сравнению с 2021 годом, что является прямым следствием войны. Однако тот же отчет подчеркивал значительную устойчивость ядра маршрутизации украинского сегмента интернета.⁵⁰ Это говорит о том, что магистральная инфраструктура страны смогла выдержать значительные нагрузки и повреждения. Наблюдаемая положительная динамика в скоростях как мобильного, так и фиксированного интернета, несмотря на военные действия²⁹, является важным достижением. Тем не менее, особенно в мобильном сегменте, скорости все еще могут отставать от показателей наиболее развитых стран.³⁵ Качество предоставляемых услуг сильно зависит от конкретного провайдера, региона, а также от текущей ситуации с безопасностью и стабильностью энергоснабжения, которая остается напряженной из-за продолжающихся атак на энергетическую инфраструктуру.

2.4. Развитие провайдеров и Автономных Систем

Количество автономных систем (AS) в Украине, по данным RIPE NCC (Региональный интернет-регистратор для Европы, Ближнего Востока и части Центральной Азии), претерпело заметное сокращение после начала полномасштабного российского вторжения в феврале 2022 года. Если на 1 января 2022 года в Украине насчитывалось 1781 активная AS, то к 1 апрелю 2023 года их число уменьшилось до 1677, что на 110 AS (или 6.2%) меньше.⁵¹ Организация Internet Society в своем отчете также указывала на наличие 1793 используемых AS на начало 2023 года, что также меньше, чем 1822 AS годом ранее.⁵⁰

Это сокращение, по всей видимости, является прямым следствием военных действий и оккупации части украинских территорий. Провайдеры, работавшие в этих регионах, могли прекратить свою деятельность, быть отключенными от украинской сети или принудительно переключенными на российскую инфраструктуру. Несмотря на это уменьшение, украинский интернет-сегмент сохраняет высокую степень децентрализации на нескольких уровнях, что подтверждается наличием значительного количества точек обмена интернет-трафиком (IXP) по всей стране. Именно эта децентрализация, сложившаяся до войны, во многом способствовала общей устойчивости

украинского интернета перед лицом внешних угроз.⁵¹ Количество иностранных вышестоящих (upstream) AS, предоставляющих транзит украинским сетям, также несколько уменьшилось за этот период.⁵¹ Важным изменением в структуре международной связности стало значительное сокращение роли российских AS в качестве апстримов для украинских сетей и переориентация на европейских и других международных провайдеров.⁵¹

График 5: Динамика Автономных Систем в Украине (2015-2025)

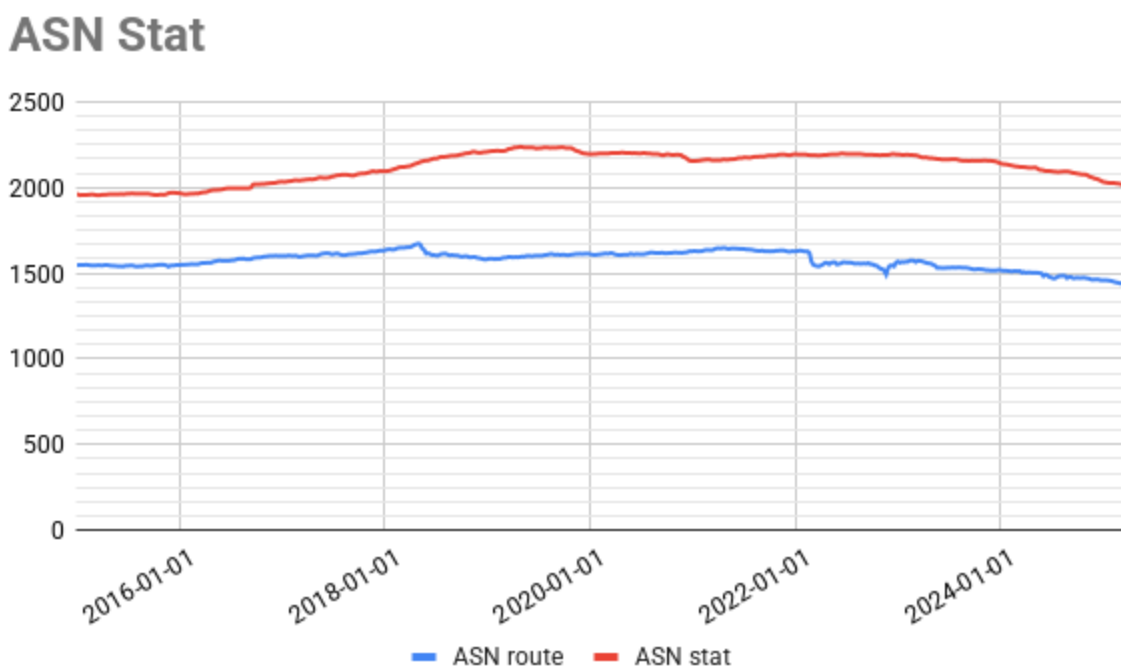


График наглядно демонстрирует несколько ключевых этапов в развитии украинского сегмента интернета:

1. Период роста (2016-2020): До начала 2020 года наблюдался стабильный рост как общего числа зарегистрированных автономных систем (ASN stat), так и количества систем, анонсирующих маршруты (ASN route). Это свидетельствует о развитии рынка интернет-доступа, появлении новых провайдеров и децентрализации интернет-инфраструктуры.
2. Достижение пика и стагнация (2020-2022): Примерно в 2020 году общее количество АС достигло своего пика (около 2250) и начало медленно снижаться. Количество маршрутизируемых систем также стабилизировалось и показало пик в начале 2022 года.

3. Период снижения (с 2022 года): Наиболее заметное падение, особенно по количеству маршрутизируемых АС, началось в 2022 году. Этот тренд, вероятнее всего, напрямую связан с полномасштабным вторжением, которое привело к разрушению инфраструктуры на оккупированных территориях, релокации или закрытию бизнеса.

На момент написания отчета, в Украине 2012 автономных систем, из которых 1430 находятся в активной маршрутизации. Это означает, что около 29% зарегистрированных АС не анонсируют свои сети в глобальную таблицу маршрутизации.

Плотность АС (количество систем на 1 миллион жителей) является важным показателем зрелости и фрагментации рынка интернет-услуг. Более высокое значение часто указывает на более конкурентный рынок с большим количеством мелких и средних провайдеров.

Для Украины, с населением около 39 млн человек и 2012 автономными системами, плотность составляет примерно 51.6 АС на 1 млн жителей.

Этот показатель, хоть и является высоким, несколько уступает соседним странам региона. Например, в Польше при сопоставимом населении (~37.7 млн) работает около 2600 автономных систем, что дает плотность ~69 АС на миллион жителей. Очень схожие высокие показатели демонстрируют Чехия с плотностью ~68.8 (750 АС на 10.9 млн жителей) и Румыния с плотностью ~63.4 (1250 АС на 19.7 млн жителей).

Выводы:

Высокая степень развития: Несмотря на текущее снижение, Украина исторически имела и продолжает иметь очень развитый и фрагментированный рынок интернет-провайдеров. Показатель плотности АС, даже будучи ниже, чем у соседей, свидетельствует о высокой степени децентрализации интернет-инфраструктуры.

Региональный контекст: Сравнение показывает, что украинский рынок, возможно, начал консолидироваться (укрупнение игроков) еще до 2022 года. Военные действия, в свою очередь, ускорили этот процесс, что отразилось на разрыве в показателях плотности с такими странами, как Польша и Чехия.

Влияние войны: Очевидный спад с 2022 года является прямым следствием войны.

Компании на оккупированных территориях прекратили существование, часть инфраструктуры была уничтожена, а некоторые провайдеры могли быть поглощены более крупными игроками в процессе миграции и адаптации бизнеса.

В целом, украинский интернет-сегмент демонстрирует высокую степень зрелости, но переживает сложный период трансформации и консолидации, усугубленный внешними факторами.

Таблица 1: Топ 10 крупнейших Автономных Систем Украины

#	Number of AS	Name	Web Site	Foreign neighbour count	Local neighbour count	Total neighbour count	Foreign neighbour s share
1	48919	Uacity LLC	https://uacity.net	1806	34	1840	98%
2	35320	Eurotranstelecom	https://ett.ua	500	274	774	65%
3	3326	Datagroup PJSC	https://www.datagroup.ua/	168	472	640	26%
4	35297	Dataline Net	https://dataline.ua	194	308	502	39%
5	3255	Uar .net	http://www.uar.net	62	352	414	15%
6	8772	NetAssist LLC	http://www.netassist.ua/	272	128	400	68%
7	199995	Omega Telecom	http://omegatelcom.ua/	154	222	376	41%
8	15895	Kyivstar	https://kyivstar.ua	142	152	294	48%
9	21497	Vodafone Ukraine	https://www.vodafone.ua/	136	146	282	48%
10	44600	LLC "Gigatrans Ukraine"	http://www.gigatrans.ua/	124	136	260	48%

На основе таблицы Топ-10 крупнейших автономных систем можно сделать следующие выводы о структуре ядра украинского интернета:

1. Четкое разделение ролей

В списке лидеров отчетливо видны компании с разной бизнес-моделью и сетевой политикой:

- Международные шлюзы (Transit Providers): Компании Uacity LLC (AS48919), NetAssist (AS8772) и Eurotranstelecom (AS35320) выделяются огромной долей зарубежных подключений (98%, 68% и 65% соответственно). Их основная функция — не предоставление интернета конечным пользователям, а продажа транзита трафика в Украину и из нее. Uacity, занимая первое место по общему числу связей, имеет всего 34 локальных подключения, что подтверждает ее статус практически чистого транзитного оператора.
- Национальные операторы и точки обмена трафиком: На противоположном полюсе находятся Datagroup (AS3326) и Uar.net (AS3255). У них, наоборот, преобладают локальные подключения (472 и 352 соответственно) при минимальной доле зарубежных (26% и 15%). Это ядро внутреннего украинского интернета. Они связывают между собой сотни других украинских операторов, обеспечивая быстрый обмен трафиком внутри страны.
- Крупные розничные и мобильные операторы: Kyivstar (AS15895) и Vodafone (AS21497), а также другие провайдеры вроде Dataline и Omega Telecom, демонстрируют сбалансированную политику. Доля их зарубежных связей составляет 40-50%. Это логично для их бизнес-модели: им необходимо иметь как качественное подключение к мировым ресурсам для своих абонентов, так и развитые пиринговые связи внутри Украины для быстрой доставки контента и снижения задержек.

2. Зависимость от внешних каналов

Высокие позиции операторов, специализирующихся на международном транзите, подчеркивают важность внешних каналов для украинского интернета. Значительная часть трафика не замыкается внутри страны, а требует выхода на глобальные сети.

3. Зрелая внутренняя экосистема

Большое количество локальных подключений у Datagroup и Uar.net свидетельствует о развитом внутреннем пиринге. Это позволяет сохранять локальный трафик внутри Украины, что критически важно для скорости доступа к украинским ресурсам и общей устойчивости сети.

Таблица показывает, что ядро украинского интернета состоит из нескольких крупных игроков с четкой специализацией. Несмотря на общее большое количество автономных систем в стране (как было видно из предыдущего графика), ключевую связность, как внутреннюю, так и внешнюю, обеспечивают именно эти десять компаний. Процесс консолидации, отмеченный ранее, лишь усиливает их центральную роль в функционировании всего украинского сегмента сети.

Сокращение числа активных автономных систем является прямым следствием войны, оккупации части территорий и разрушения инфраструктуры. Однако, высокий уровень децентрализации и наличие множества точек обмена трафиком, которые характеризовали украинский интернет до 2022 года⁵¹, создали значительный запас прочности. Это позволило сохранить общую работоспособность и связность украинского сегмента сети даже в условиях беспрецедентных вызовов. Изменение структуры вышестоящих провайдеров, в частности резкое уменьшение зависимости от российских автономных систем для получения международного транзита⁵¹, также является важным стратегическим следствием войны. Этот процесс ведет к большей интеграции украинского интернета с европейской и мировой сетью, хотя и мог привести к потере некоторых ранее существовавших резервных маршрутов через РФ (что, впрочем, в текущих геополитических условиях сложно рассматривать как однозначный минус).

2.5. Проникновение IPv6

Уровень внедрения новой версии интернет-протокола IPv6 в Украине характеризуется медленным, но стабильным ростом, однако на текущий момент заметно уступает средним показателям по миру и Европе.

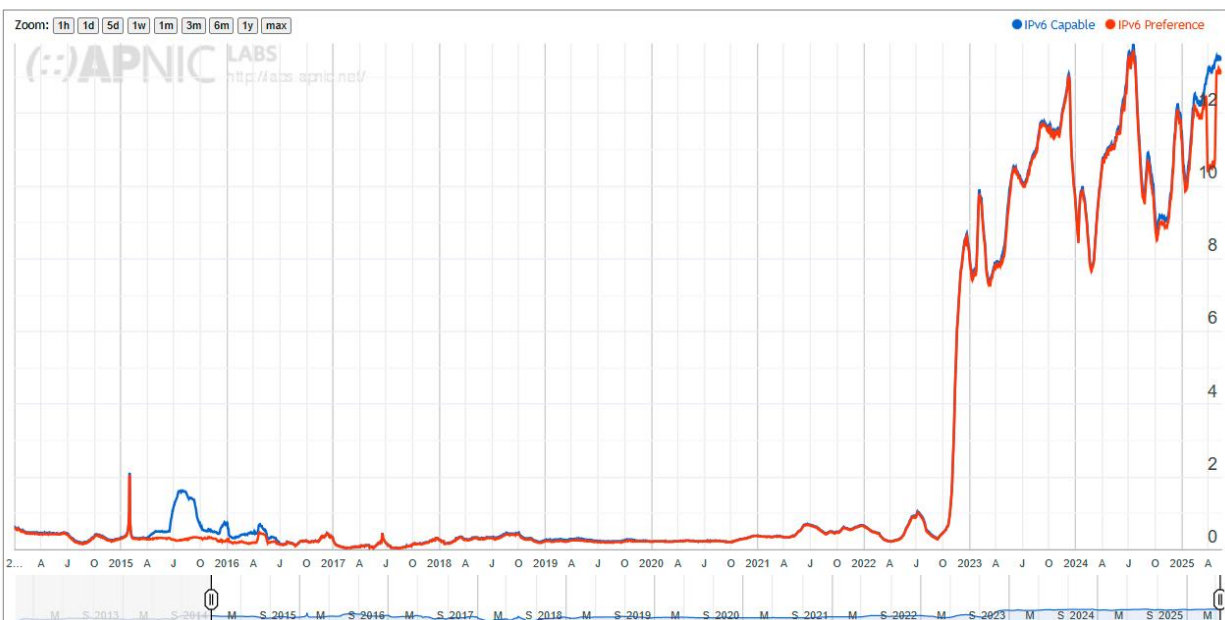
По состоянию на сентябрь 2025 года, авторитетные глобальные системы мониторинга показывают, что доля пользователей, выходящих в интернет через протокол IPv6, в Украине составляет около **13%**. В частности, **статистика Google фиксирует этот показатель на уровне 12.99%**, что коррелирует с данными аналитической платформы APNIC Labs.

Для сравнения, на май 2025 года средний мировой уровень проникновения IPv6 составлял **39.95%**, а для Европы в целом — **33.26%**. Таким образом, показатель Украины почти в три раза ниже среднемирового. При этом он находится на одном уровне со средним показателем для региона Восточной Европы, который

составляет **13.44%**.

График 6: Динамика проникновения IPv6 в Украине (2015-2025)

Use of IPv6 for Ukraine (UA)



Источник: *stats.labs.apnic.net*

График показывает, что процесс внедрения IPv6 в Украине начался около 2016 года, но на протяжении первых нескольких лет оставался практически на нулевом уровне. Заметный рост начался только в 2020 году, после чего динамика стала более стабильной. В период с 2022 по 2025 год наблюдается плавное увеличение проникновения с примерно 8% до текущих 13%. Такая динамика свидетельствует об отсутствии резких скачков и планомерной, хотя и неспешной, работе отдельных провайдеров по переходу на новый протокол.

Можно сделать вывод, что, несмотря на определенный прогресс, массовый переход на IPv6 в Украине еще не состоялся. Текущий уровень внедрения, сопоставимый со средним по Восточной Европе, говорит о региональной тенденции, но подчеркивает отставание от более развитых рынков. Основными сдерживающими факторами, вероятно, являются достаточный запас IPv4-адресов у ключевых игроков рынка и необходимость значительных инвестиций в модернизацию сетевой инфраструктуры, что не является первоочередной задачей в текущих условиях. Тем не менее, дальнейшее

развитие цифровой экономики и Интернета вещей (IoT) потребует ускорения перехода на новый протокол для обеспечения масштабируемости и технологической конкурентоспособности страны.

2.6. Индекс связности

Для оценки уровня интеграции интернет-сегмента используются два ключевых показателя, основанные на анализе попарных связей (пирингов) между Автономными Системами (ASN).

Индекс глобальной связности (Global Connectivity Index): Этот индекс представляет собой общее число уникальных связей между каждой локальной ASN и каждой внешней (зарубежной) ASN. По сути, он измеряет, насколько широко и разнообразно интернет-сегмент подключен к остальному миру. Чем выше этот показатель, тем больше у страны "окон" в глобальную сеть.

Индекс локальной связности (Local Connectivity Index): Этот индекс рассчитывается как общее число уникальных связей между различными локальными украинскими AS. Он отражает интенсивность и сложность внутреннего интернет-рынка, в частности, активность на точках обмена трафиком (IXP). Высокий показатель говорит о развитой внутренней экосистеме, позволяющей эффективно обмениваться трафиком внутри страны, минимизируя задержки и зависимость от внешних каналов для локальных данных.

Анализ соотношения этих двух индексов позволяет понять стратегическую ориентацию национальной сети: является ли она преимущественно самодостаточной или глубоко интегрированной в глобальную инфраструктуру.

График 7: Динамика глобальной связности Автономных Систем Украины (2019-2025)

Global connectivity statistics

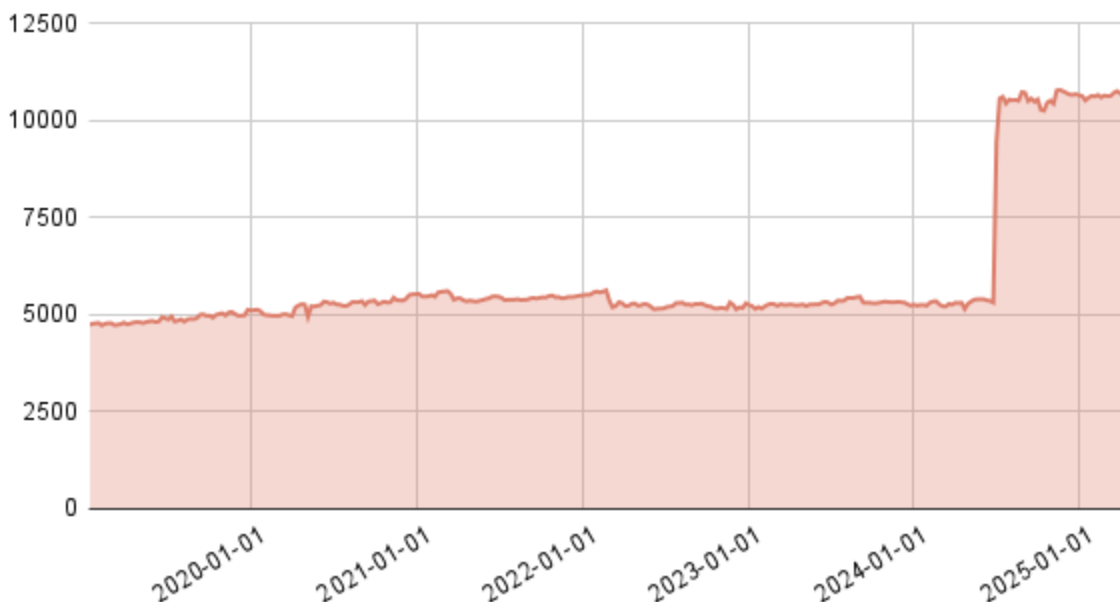


График показывает общее число уникальных связей между украинскими и зарубежными автономными системами. До конца 2024 года наблюдался плавный, органический рост с 2 500 до примерно 4 000 связей. Это говорит о последовательном увеличении числа «окон» во внешний мир и диверсификации международных подключений. Украинский интернет-сегмент активно наращивал свою интеграцию в глобальную сеть, подключаясь ко все большему числу зарубежных партнеров.

Однако в конце 2024 - начале 2025 года произошел аномально резкий, взрывной рост показателя — более чем в два раза, почти до 10 000. Такой скачок не может быть результатом органического роста и, скорее всего, свидетельствует о крупном структурном изменении: например, о выходе на рынок нового крупного транзитного оператора с агрессивной политикой пиринга или о радикальном изменении в методике подсчета. При общем числе связей в 10 000, на одну из 2012 украинских АС в среднем приходится около 5 зарубежных связей.

График 8: Динамика локальной связности Автономных Систем Украины (2019-2025)

Local connectivity statistics

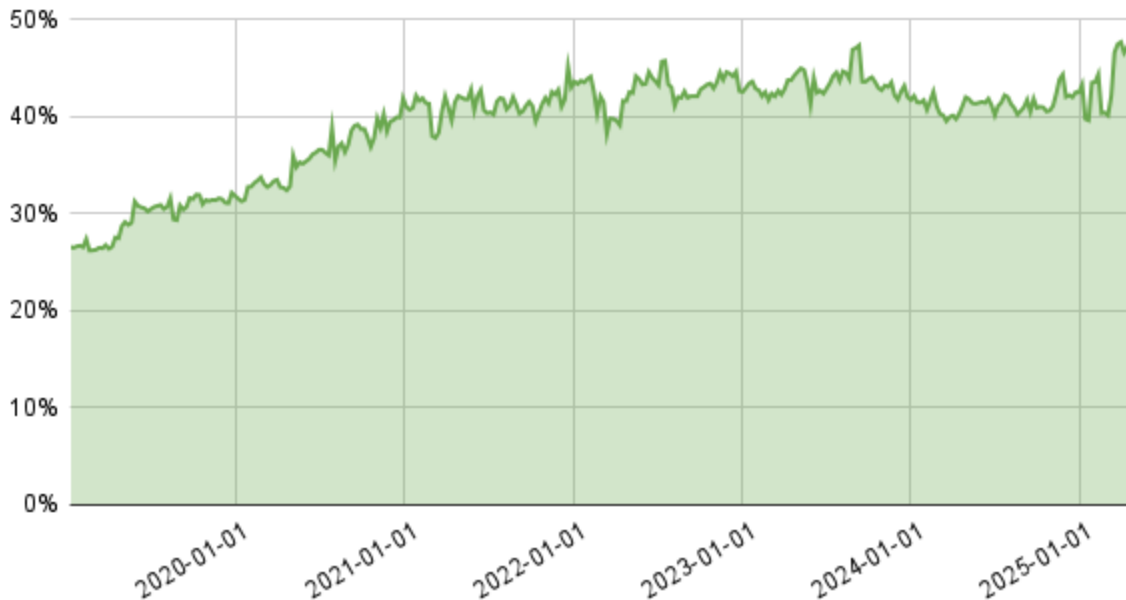


Индекс локальной связности демонстрирует количество уникальных соединений между украинскими АС. На протяжении почти пяти лет (с 2020 по конец 2024 года) этот показатель был невероятно стабилен, находясь в узком коридоре 5 000 - 5 500 связей. Такая стабильность указывает на зрелый, давно сформировавшийся внутренний рынок с устоявшимися пиринговыми отношениями, вероятнее всего, сконцентрированными вокруг ключевых украинских точек обмена трафиком (IXP).

Как и в случае с глобальной связностью, в конце 2024 года произошел одномоментный скачок почти вдвое — до 10 500 связей. Это также указывает на экстраординарное событие, например, запуск новой мощной точки обмена трафиком, которая объединила множество ранее не связанных сетей, или изменение политики пиринга одного из центральных игроков (вроде Datagroup или Uar.net). В среднем на одну украинскую АС приходится чуть более 5 локальных связей, что говорит о высокой плотности внутреннего взаимодействия.

График 9: Динамика отношения глобальной и локальной связности Автономных Систем Украины (2019-2025)

Total connectivity share



Этот график показывает долю глобальных связей в общем числе подключений и является ключевым для понимания стратегической ориентации сети. В период с 2020 по середину 2021 года произошел самый важный сдвиг: доля международных связей выросла с 25% до более чем 40%. Это был период активной интернационализации, когда украинский интернет перестал быть преимущественно локальной экосистемой и стал глубоко интегрированной частью глобальной сети.

После 2021 года показатель стабилизировался в коридоре 40–48%. Это говорит о достижении нового баланса. Украинский интернет-сегмент нашел равновесие между развитой внутренней самодостаточностью и широкой международной интеграцией. Сеть не является ни изолированной, ни полностью зависимой от внешних каналов; она поддерживает здоровую пропорцию между локальным и глобальным трафиком, что является признаком зрелой и устойчивой национальной сетевой инфраструктуры.

3. Законодательство об интернете

3.1. Принципы управления интернетом

Принципы управления интернетом в Украине формируются под влиянием нескольких ключевых факторов: национального законодательства, обязательств по гармонизации с европейскими нормами и практиками в рамках евроинтеграционного курса, а также текущей военно-политической ситуации, связанной с полномасштабной агрессией Российской Федерации.

Основополагающими законодательными актами в этой сфере являются Закон Украины "Об электронных коммуникациях"⁵⁵ и новый Закон Украины "О медиа"⁵⁷, который вступил в силу в 2023 году. Государственная политика в области интернета направлена, с одной стороны, на развитие цифровой инфраструктуры, обеспечение универсального доступа к сети и информации, поддержку цифровой экономики, а с другой – на защиту национальных интересов, информационного суверенитета и активное противодействие дезинформации и киберугрозам, особенно исходящим от государства-агрессора.

Управление интернетом в Украине охватывает различные аспекты: техническое регулирование (управление радиочастотным спектром, ресурсом нумерации, стандарты), экономическое регулирование (обеспечение конкуренции на рынке телекоммуникационных услуг, тарифная политика, защита прав потребителей), а также регулирование контента (деятельность онлайн-медиа, распространение информации, борьба с противоправным контентом). В стране формально применяется модель многостороннего участия (multistakeholder model), предполагающая взаимодействие государственных органов, бизнеса (интернет-провайдеров, операторов связи, технологических компаний) и институтов гражданского общества. Однако в условиях войны роль государства, особенно в вопросах регулирования контента и обеспечения национальной безопасности в киберпространстве, заметно усилилась.

3.1.1. Регулирование

Регулирование интернета в Украине осуществляется посредством системы законодательных и подзаконных нормативно-правовых актов. Ключевым документом, определяющим общие правовые основы деятельности в сфере электронных коммуникаций, является Закон Украины "Об электронных коммуникациях" № 1089-IX от 16 декабря 2020 года.⁵⁶ Этот закон устанавливает права и обязанности поставщиков и потребителей электронных

коммуникационных услуг, полномочия государственных органов по регулированию отрасли, принципы управления радиочастотным спектром и ресурсом нумерации, а также основы обеспечения универсального доступа к услугам.

Значительные изменения в регулировании онлайн-пространства привнес Закон Украины "О медиа" № 2849-IX от 13 декабря 2022 года, который вступил в силу 31 марта 2023 года.⁵⁷ Этот закон впервые в украинском законодательстве комплексно урегулировал деятельность онлайн-медиа, определил процедуры их добровольной регистрации, установил требования к контенту, а также меры ответственности за нарушения, включая возможность применения санкций со стороны Национального совета по вопросам телевидения и радиовещания.³⁶ Украина активно работает над гармонизацией своего законодательства с нормами Европейского Союза, особенно в контексте выполнения Соглашения об ассоциации и статуса кандидата на вступление в ЕС. Это касается, в частности, имплементации положений Общего регламента по защите данных (GDPR) и адаптации к требованиям Акта о цифровых услугах (DSA) и Акта о цифровых рынках (DMA) Европейского Союза.⁶¹ Регуляторная политика также в значительной степени определяется задачами обеспечения национальной безопасности и обороны, особенно в контексте противодействия гибридным угрозам, российской пропаганде и дезинформации.

3.1.2. Регулирующие ведомства и ответственные лица

За регулирование интернета и связанных с ним сфер в Украине отвечает несколько государственных органов:

- **Национальная комиссия, осуществляющая государственное регулирование в сферах электронных коммуникаций, радиочастотного спектра и предоставления услуг почтовой связи (НКЭК, англ. NCEC):** Является основным независимым государственным коллегиальным органом, ответственным за регулирование рынка электронных коммуникаций. Ее полномочия включают лицензирование деятельности в сфере предоставления электронных коммуникационных услуг, распределение и надзор за использованием радиочастотного спектра и ресурса нумерации, обеспечение конкуренции, защиту прав потребителей телекоммуникационных услуг, а также техническое регулирование. НКЭК была создана путем трансформации Национальной комиссии, осуществляющей государственное регулирование в сфере связи и информатизации (НКРСИ), в соответствии с Законом "Об электронных

коммуникациях" с февраля 2022 года, что было направлено на усиление ее институциональной независимости и прозрачности, в том числе через новый порядок отбора членов комиссии.³⁶

- Официальный сайт: <https://nkek.gov.ua/> (также ранее использовался <https://nkrzi.gov.ua/>).⁶²
- *Руководство НКЭК*: Состав членов НКЭК по состоянию на более ранние периоды включал: Викторию Юрьевну Трощенко, Игоря Ивановича Колесника, Андрея Ивановича Семенченко, Николая Николаевича Ткаченко.⁶⁴ Актуальный состав и имя Председателя НКЭК следует уточнять на официальном сайте. (Ссылки на персональные профили руководства на официальном сайте не были предоставлены в исходных материалах).

- **Министерство цифровой трансформации Украины (Минцифры):**

Центральный орган исполнительной власти, который формирует и реализует государственную политику в сфере цифровизации, развития цифровой экономики, электронного управления, предоставления электронных публичных услуг (в частности, через портал и приложение "Дія"), развития цифровых навыков у населения, а также координирует вопросы, связанные с кибербезопасностью на национальном уровне.⁶⁵

- *Руководитель*: Михаил Альбертович Федоров – Вице-премьер-министр Украины – Министр цифровой трансформации Украины.⁶⁵
- Официальный сайт: <https://thedigital.gov.ua/>.⁶⁵
- *Ссылка на профиль руководителя*: <https://thedigital.gov.ua/team/fedorov-mykhailo-albertovych> (предположительно).

- **Национальный совет Украины по вопросам телевидения и радиовещания (Нацсовет):**

Конституционный, постоянно действующий коллегиальный орган, основной задачей которого является надзор за соблюдением законодательства в сфере телерадиовещания. С принятием Закона "О медиа" в 2023 году полномочия Нацсовета были значительно расширены и теперь включают регулирование деятельности онлайн-медиа. Это включает добровольную регистрацию онлайн-медиа, мониторинг их контента на предмет нарушений (например, распространение запрещенной информации, языка вражды, дезинформации), а также применение санкций, вплоть до штрафов и инициирования судебных процедур по блокировке ресурсов.³⁶

- Официальный сайт: <https://www.nrada.gov.ua/>.
- *Руководство и ссылки на профили*: Актуальный состав и руководство

следует уточнять на официальном сайте Нацсовета.

- **Служба безопасности Украины (СБУ) и Департамент киберполиции Национальной полиции Украины:** Правоохранительные органы, играющие ключевую роль в обеспечении кибербезопасности государства, борьбе с киберпреступностью, противодействии иностранным информационным операциям и дезинформации, а также в выявлении и пресечении угроз национальной безопасности в киберпространстве. СБУ, в частности, активно участвует в процессах, связанных с блокировкой интернет-ресурсов, которые считаются угрожающими.³⁶

Система регулирования интернета в Украине является многоуровневой и включает несколько ведомств с частично пересекающимися, а частично дополняющими друг друга функциями. Трансформация НКРСИ в НКЭК и существенное расширение полномочий Нацсовета по вопросам телевидения и радиовещания на сферу онлайн-медиа³⁶ свидетельствуют о попытках украинского государства адаптировать свою регуляторную рамку к современным цифровым вызовам и привести ее в большее соответствие с европейскими стандартами. Однако концентрация полномочий по регулированию контента у Нацсовета, а также значительная роль силовых структур (особенно СБУ) в вопросах инициирования блокировок и преследования за онлайн-активность, вызывают определенные опасения у правозащитных организаций и медиа-экспертов относительно потенциальных рисков для свободы слова и возможности злоупотреблений предоставленными полномочиями, особенно в условиях военного положения.³⁶

3.2. Монополизация рынка

Законодательство Украины в сфере электронных коммуникаций и защиты экономической конкуренции формально направлено на предотвращение монополизации рынков и борьбу со злоупотреблениями доминирующим положением со стороны отдельных субъектов хозяйствования. Антимонопольный комитет Украины (АМКУ) является ключевым государственным органом, ответственным за контроль над соблюдением конкурентного законодательства. Однако на практике, особенно на рынке интернет-доступа и мобильной связи, наблюдаются процессы, вызывающие опасения относительно возможной концентрации и снижения уровня конкуренции.

В 2021 году АМКУ предоставил разрешение компании «Датагруп» на приобретение группы компаний, работающих под брендом «Воля», которая на

тот момент являлась одним из трех крупнейших интернет-провайдеров в Украине по количеству абонентов. По оценкам, доля «Воли» на рынке фиксированного интернета составляла около 9%, в то время как у «Киевстар» и «Укртелекома» было примерно по 15% у каждого.⁴² Это слияние привело к созданию одного из крупнейших игроков на рынке и вызвало дискуссии в экспертной среде о его потенциальном влиянии на уровень конкуренции.

Интернет Ассоциация Украины (ИНАУ), представляющая интересы многих участников рынка, неоднократно выражала обеспокоенность по поводу заявлений отдельных государственных чиновников и инициатив, которые могут привести к монополизации рынка интернет-доступа. В частности, ИНАУ критиковала идею о необходимости массового перехода интернет-провайдеров с традиционной технологии Ethernet на технологию PON (пассивные оптические сети). По мнению ассоциации, такие требования могут оказаться непосильными для многих малых и средних провайдеров, составляющих основу конкурентного рынка, и привести к их вытеснению более крупными игроками, обладающими достаточными ресурсами для масштабных инвестиций в модернизацию сетей по технологии PON.⁴⁴ Директор департамента по развитию фиксированного интернета Министерства цифровой трансформации Юрий Мацик также отмечал, что в условиях частых отключений электроэнергии происходит естественный переток абонентов к тем провайдерам, которые могут обеспечить более стабильный доступ в интернет, что часто связано с использованием технологии PON.⁴⁴ Это объективно усиливает позиции технологически более подготовленных компаний.

Хотя формально на рынке может не существовать абсолютных монополистов, крупнейшие игроки, такие как «Киевстар», «Vodafone Украина» и «Lifecell» на рынке мобильной связи, а также «Укртелеком», объединенная компания «Datagrup-Volia» и «Киевстар» (на рынке фиксированного интернета), занимают доминирующие или очень значительные доли рынка.⁴⁰ Их маркетинговые стратегии, тарифная политика и инвестиционные решения оказывают существенное влияние на развитие всего рынка и положение других, более мелких, участников. Несмотря на наличие антимонопольного законодательства и контроля со стороны АМКУ, тенденции к консолидации на рынке интернет-провайдинга, а также технологические вызовы, связанные с необходимостью модернизации сетей в условиях войны и энергетического кризиса, могут в долгосрочной перспективе привести к сокращению числа независимых мелких игроков и дальнейшему усилению позиций ограниченного круга крупных компаний. Это, в свою очередь, может негативно сказаться на

уровне конкуренции, ценообразовании, качестве услуг и темпах внедрения инноваций, особенно если малые провайдеры не смогут адаптироваться к меняющимся условиям или будут поглощены более крупными конкурентами.

3.3. Отключения интернета по приказу властей

Украинское законодательство предусматривает возможность временного ограничения или полной приостановки работы сетей электронных коммуникаций и доступа в интернет по решению государственных органов в определенных, законодательно установленных случаях. Основные положения, касающиеся таких мер, содержатся в Законе Украины "Об электронных коммуникациях", в частности, в его статье 115, которая регулирует предоставление электронных коммуникационных услуг в условиях чрезвычайных ситуаций, а также чрезвычайного и военного положения.⁶⁷ Точное содержание этой статьи и детализированные процедуры требуют непосредственного обращения к полному тексту закона.⁶⁹

В условиях военного положения, введенного на всей территории Украины с 24 февраля 2022 года, правительство и военное командование получили расширенные полномочия, которые потенциально могут включать в себя установление особого режима работы предприятий связи и контроль над коммуникациями для нужд обороны и обеспечения национальной безопасности.³⁶ Однако, как отмечают международные наблюдатели, в частности Freedom House, украинское правительство на контролируемой им территории до сих пор воздерживалось от практики общенациональных или масштабных региональных отключений интернета, несмотря на наличие таких юридических возможностей.³⁶ Отключения и серьезные перебои со связью в основном были связаны с физическим разрушением инфраструктуры в результате боевых действий, кибератаками или действиями российских оккупационных сил на захваченных территориях.

Процесс принятия решения об отключении интернета, конкретные причины для таких действий и перечень уполномоченных на это лиц должны быть четко детализированы в статье 115 Закона "Об электронных коммуникациях" и соответствующих нормативно-правовых актах, регулирующих режим военного или чрезвычайного положения. Предполагается, что решения такого уровня принимаются высшими органами государственной власти, такими как Совет национальной безопасности и обороны (СНБО) под председательством Президента Украины, или Кабинетом Министров Украины, и реализуются через

Национальную комиссию, осуществляющую государственное регулирование в сферах электронных коммуникаций (НКЭК), которая доводит соответствующие распоряжения до операторов и провайдеров электронных коммуникационных услуг. Основаниями для подобных мер могут служить необходимость обеспечения национальной безопасности, обороны страны, поддержания общественного порядка, предотвращения массовых беспорядков или проведения контртеррористических или специальных военных операций.

Наличие законодательной базы, допускающей отключение интернета по приказу властей, особенно в условиях затяжного военного положения и сопутствующих ему ограничений демократических процедур, создает потенциальные риски для свободы доступа к информации и свободы выражения мнений. Хотя до настоящего времени украинские власти на контролируемой территории не прибегали к масштабным произвольным отключениям интернета для подавления инакомыслия или ограничения доступа к информации³⁶, важно наличие четких правовых рамок, исчерпывающего перечня оснований, прозрачных процедур принятия таких решений и эффективных механизмов контроля и обжалования для предотвращения возможных злоупотреблений такими чрезвычайными полномочиями. Отсутствие полной прозрачности в этих процедурах может вызывать обеспокоенность как внутри страны, так и у международных партнеров.

3.4. Законодательство о "словах в интернете"

В Украине действует комплекс законодательных норм, устанавливающих ответственность за распространение определенной информации в интернете. Особое внимание уделяется информации, которая квалифицируется как "фейки", дезинформация, а также высказываниям, содержащим призывы к насильственному изменению или свержению конституционного строя, посягательству на территориальную целостность и неприкосновенность Украины, оправданию или отрицанию вооруженной агрессии Российской Федерации, или глорификации ее участников.

Понятия "дезинформация" и "фейки" являются предметом активных общественных и экспертных дискуссий. Существовала, например, общественная петиция к Президенту Украины с предложением принять специальный закон о противодействии дезинформации, в котором предлагалось определить дезинформацию как "сведения, которые могут вызвать панику среди населения и/или вводить в заблуждение".⁷⁰ На практике, юридическая ответственность за

распространение "фейков" или дезинформации может наступать по различным статьям Уголовного кодекса Украины (УК) и Кодекса Украины об административных правонарушениях (КУоАП).

После начала полномасштабного российского вторжения украинское законодательство в этой сфере было значительно ужесточено. В частности, Уголовный кодекс был дополнен статьей 436-2 "Оправдание, признание правомерной, отрицание вооруженной агрессии Российской Федерации против Украины, глорификация ее участников".³⁶ Эта статья предусматривает уголовную ответственность за изготовление и распространение материалов, содержащих такие утверждения. Также активно применяются статьи УК, существовавшие и ранее, но получившие новое звучание в контексте войны: статья 109 (действия, направленные на насильственное изменение или свержение конституционного строя или на захват государственной власти), статья 110 (посягательство на территориальную целостность и неприкосновенность Украины) и статья 161 (нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности, религиозных убеждений, инвалидности и по другим признакам).³⁶

Новый Закон Украины "О медиа", вступивший в силу в марте 2023 года, также содержит перечень информации, распространение которой в медиа (включая онлайн-медиа) запрещено. К такой информации, среди прочего, относится отрицание или оправдание преступного характера коммунистического и национал-социалистического (нацистского) тоталитарных режимов, создание позитивного образа лиц, занимавших руководящие должности в коммунистической партии или высших органах власти СССР и УССР, унижение или оскорбление государственного (украинского) языка. В условиях вооруженной агрессии запрещается распространение информации, которая представляет вооруженную агрессию против Украины как внутренний конфликт, гражданский конфликт или гражданскую войну, а также распространение недостоверных материалов относительно вооруженной агрессии и действий государства-агрессора, если их следствием является разжигание вражды и ненависти или призывы к нарушению территориальной целостности.³⁶

Кроме уголовной ответственности, за распространение ложных слухов, способных вызвать панику среди населения или нарушение общественного порядка, предусмотрена административная ответственность по статье 173-1 КУоАП.³⁶ Статья 259 УК ("Заведомо ложное сообщение об угрозе безопасности граждан, уничтожения или повреждения объектов собственности") также может

применяться к определенным видам общественно опасных фейковых новостей, например, о минировании объектов или вымышленных техногенных катастрофах.⁷² Гражданский кодекс Украины (статья 277) предоставляет физическому лицу, чьи неимущественные права были нарушены вследствие распространения о нем недостоверной информации, право на ответ, а также на опровержение такой информации.⁷¹

В условиях продолжающейся полномасштабной войны Украина предприняла значительные шаги по ужесточению законодательства в отношении высказываний, которые могут быть расценены как поддержка государства-агрессора, подрыв национальной безопасности или распространение вредоносной дезинформации. Хотя эти меры направлены на борьбу с реальными и серьезными угрозами информационной безопасности, широкие и иногда недостаточно четкие формулировки в некоторых законодательных актах (например, определение "дезинформации, вызывающей панику"⁷⁰, или критерии "коллорационной деятельности" в информационном пространстве³⁶) создают потенциальные риски для свободы слова. Существует обеспокоенность, что такие нормы могут быть использованы для преследования за критические или непопулярные мнения, которые не связаны напрямую с поддержкой агрессии или государственной изменой. Для демократического общества крайне важен баланс между обеспечением национальной безопасности и защитой фундаментальных прав человека, включая свободу выражения мнений. Это требует четких правовых определений, процедурных гарантий, учета контекста высказываний и эффективных механизмов защиты от необоснованного преследования.

3.5. Законодательство о блокировках в интернете

Законодательство Украины предусматривает несколько различных механизмов для осуществления блокировки (ограничения доступа) к интернет-ресурсам. Эти механизмы формировались и эволюционировали на протяжении последних лет, особенно интенсивно после 2014 года и с началом полномасштабного российского вторжения в феврале 2022 года, когда вопросы информационной безопасности и противодействия враждебному влиянию в киберпространстве приобрели первостепенное значение.

Одним из ключевых и наиболее широко применяемых механизмов блокировки является применение санкций Советом национальной безопасности и обороны Украины (СНБО). Решения СНБО о применении персональных специальных

экономических и других ограничительных мер (санкций), которые могут включать запрет интернет-провайдерам предоставлять доступ к определенным веб-ресурсам, вводятся в действие указами Президента Украины.⁷³ Этот механизм преимущественно используется для блокировки интернет-ресурсов, связанных с государством-агрессором (Российской Федерацией), его государственными органами, пропагандистскими медиа, а также с физическими и юридическими лицами, находящимися под санкциями.

3.5.1. Законодательство

Правовую основу для блокировок интернет-ресурсов в Украине составляют несколько ключевых законодательных актов:

- **Закон Украины "Об электронных коммуникациях"** (№ 1089-IX от 16.12.2020): Этот закон содержит специальные статьи, регулирующие порядок ограничения доступа к веб-сайтам по различным основаниям. В частности, статья 115-1 определяет порядок ограничения доступа к веб-сайтам, которые используются для предоставления сервисов онлайн-медиа с нарушением законодательства. Статья 115-2 устанавливает порядок ограничения доступа к веб-сайтам, используемым для предоставления медиа-сервисов по запросу и сервисов провайдеров аудиовизуальных сервисов, если эти сервисы контролируются или происходят из государства-агрессора. Статья 115-3 регулирует ограничение доступа к веб-сайтам, с использованием которых организуются или проводятся азартные игры без соответствующей лицензии, или предоставляется доступ к таким играм.⁶⁷
- **Закон Украины "О медиа"** (№ 2849-IX от 13.12.2022, вступил в силу 31.03.2023): Этот комплексный закон предоставил Национальному совету Украины по вопросам телевидения и радиовещания (Нацсовету) значительные полномочия по регулированию деятельности онлайн-медиа. Нацсовет получил право применять к онлайн-медиа различные санкции за нарушения законодательства, включая наложение штрафов, аннулирование регистрации (для зарегистрированных онлайн-медиа) и, в случае систематических или грубых нарушений, обращение в суд с иском о блокировке (ограничении доступа) к соответствующему онлайн-медиа.³⁶
- **Закон Украины "О санкциях"** (№ 1644-VII от 14.08.2014): Этот закон является правовой основой для применения Украиной санкций в отношении иностранных государств, иностранных юридических и физических лиц, а также других субъектов, причастных к террористической деятельности или

иным образом угрожающих национальным интересам, национальной безопасности, суверенитету и территориальной целостности Украины. Решения о применении, отмене и внесении изменений в санкции принимаются СНБО и вводятся в действие указом Президента Украины. Блокировка интернет-ресурсов является одним из видов санкций, предусмотренных этим законом.

- **Уголовный процессуальный кодекс Украины (УПК Украины):** В рамках уголовных производств, особенно касающихся киберпреступности, распространения детской порнографии, мошенничества, незаконного оборота наркотиков или оружия, а также преступлений против основ национальной безопасности, суды могут принимать решения об ограничении доступа к веб-ресурсам. Часто это делается путем наложения ареста на "имущественные права интеллектуальной собственности, которые возникают у пользователей сети Интернет при использовании веб-ресурса".⁷⁵ Эта практика является предметом критики со стороны правозащитников из-за ее непрозрачности, широкого толкования и потенциальной возможности для злоупотреблений, так как она может приводить к блокировке целых платформ или ресурсов, не имеющих прямого отношения к сути уголовного дела.

3.5.2. Процедуры блокировок

Процедуры блокировки интернет-ресурсов в Украине зависят от правового механизма, который применяется в каждом конкретном случае:

- **Блокировка на основании решения СНБО (санкционный механизм):**
 1. Совет национальной безопасности и обороны Украины на своем заседании принимает решение о применении санкций, которое включает перечень конкретных физических и юридических лиц, а также веб-ресурсов, подлежащих блокировке.
 2. Президент Украины своим указом вводит в действие это решение СНБО.⁷³ Указ вместе с приложениями (списками) публикуется на официальном сайте Президента.
 3. Указ и соответствующее решение СНБО направляются в Национальную комиссию, осуществляющую государственное регулирование в сферах электронных коммуникаций, радиочастотного спектра и предоставления услуг почтовой связи (НКЭК).
 4. НКЭК (ранее НКРСИ) доводит это решение до сведения всех поставщиков электронных коммуникационных услуг (интернет-провайдеров и операторов мобильной связи), которые обязаны технически обеспечить

блокировку указанных ресурсов для своих абонентов.⁷⁵

- **Блокировка по решению Национального совета по вопросам телевидения и радиовещания (в соответствии с Законом "О медиа"):**
 1. Нацсовет осуществляет мониторинг деятельности медиа, включая онлайн-медиа.
 2. В случае выявления нарушений законодательства (например, распространение запрещенной информации, языка вражды, дезинформации) Нацсовет может вынести субъекту медиа предписание об устранении нарушения и/или наложить штраф.
 3. В случае совершения субъектом в сфере онлайн-медиа значительных или грубых нарушений, или повторных нарушений после применения штрафов, Нацсовет имеет право обратиться в суд с иском о временном запрете (блокировке) распространения незарегистрированного онлайн-медиа на территории Украины или об аннулировании регистрации зарегистрированного онлайн-медиа и запрете его распространения.³⁶ Решение о блокировке принимает суд.
- **Блокировка по решению суда (в рамках уголовных производств):**
 1. В ходе досудебного расследования следователь или прокурор, при наличии оснований полагать, что определенный веб-ресурс используется для совершения уголовного правонарушения или содержит доказательства, обращается к следственному судье с ходатайством о наложении ареста на имущественные права интеллектуальной собственности, связанные с функционированием данного веб-ресурса.
 2. Следственный судья рассматривает ходатайство и выносит определение (ухвалу) об удовлетворении ходатайства или об отказе в его удовлетворении.
 3. В случае принятия решения об аресте имущественных прав и фактической блокировке ресурса, это определение суда направляется в НКЭК, которая, в свою очередь, информирует интернет-провайдеров о необходимости технически ограничить доступ к указанному ресурсу.⁷⁵ Эта процедура часто критикуется за недостаточную состязательность, отсутствие надлежащего уведомления владельцев ресурсов до момента блокировки и сложности с оперативным обжалованием таких решений.
- **Блокировка по основаниям, предусмотренным статьями 115-1, 115-2, 115-3 Закона "Об электронных коммуникациях":** Детальные процедуры для этих специфических случаев (незаконные онлайн-медиа, сервисы государства-агрессора, нелегальные азартные игры) должны быть прописаны в самом законе и подзаконных актах. Предполагается, что

решения принимаются уполномоченными государственными органами (вероятно, Нацсоветом по ТВ и радиовещанию или НКЭК по представлению других компетентных органов, таких как СБУ или Комиссия по регулированию азартных игр и лотерей) и затем исполняются интернет-провайдерами.

3.5.3. Реестры заблокированных интернет-ресурсов

В Украине на данный момент **не существует единого, официального, публичного и всеобъемлющего реестра всех заблокированных интернет-ресурсов**, который бы обновлялся в режиме реального времени, содержал четкие правовые основания для каждой блокировки, информацию об органе, принявшем решение, сроках блокировки и процедурах ее обжалования. Это создает определенные проблемы с прозрачностью и подотчетностью всего процесса применения блокировок, а также затрудняет для владельцев ресурсов и общественности возможность отслеживать и оспаривать такие решения.

Информация о блокировках рассредоточена по различным источникам:

- **НКЭК (ранее НКРСИ)** на своем официальном сайте публикует некоторые распоряжения, письма и рекомендации, касающиеся необходимости блокировки тех или иных ресурсов. Обычно это происходит во исполнение решений СНБО или определений судов.⁷⁵ Однако эти публикации не всегда носят систематический характер и не представляют собой единую, легкодоступную базу данных.
- **Указы Президента Украины** о введении в действие решений СНБО являются официальными документами и публикуются на сайте Президента. Списки подсанкционных лиц и компаний, а также перечни веб-ресурсов, подлежащих блокировке, часто содержатся в приложениях к этим указам. Эти документы являются публичными, но поиск конкретной информации о блокировке определенного сайта может быть затруднен из-за большого объема данных и отсутствия специализированного поискового интерфейса.
- **Судебные решения** об аресте имущественных прав интеллектуальной собственности, связанных с веб-ресурсами, содержатся в Едином государственном реестре судебных решений. Однако доступ к ним и поиск информации о конкретных заблокированных сайтах также требует определенных усилий и не всегда очевиден для широкой общественности.

Отсутствие единого, централизованного и легкодоступного официального реестра заблокированных ресурсов является существенным недостатком системы интернет-регулирования в Украине. Это снижает уровень правовой

определенности, усложняет общественный контроль за действиями властей в этой чувствительной сфере и может приводить к случаям ошибочной или чрезмерной блокировки.

Как уже отмечалось, единого официального и исчерпывающего реестра заблокированных интернет-ресурсов в Украине нет. Однако информацию можно найти в следующих источниках:

- **Официальные (или квазиофициальные) источники:**
 - **Распоряжения и письма НКЭК (Национальной комиссии, осуществляющей государственное регулирование в сферах электронных коммуникаций, радиочастотного спектра и предоставления услуг почтовой связи):** Публикуются на официальном сайте НКЭК (<https://nkek.gov.ua/>; ранее <https://nkrzi.gov.ua/>). Эти документы обычно содержат перечни ресурсов, подлежащих блокировке на основании решений СНБО или судов, и адресованы интернет-провайдерам для исполнения.⁷⁵ Однако это отдельные документы, а не единая база данных.
 - **Указы Президента Украины о введении в действие решений СНБО:** Публикуются на официальном сайте Президента Украины (<https://www.president.gov.ua/documents>). Списки заблокированных веб-ресурсов содержатся в приложениях к этим указам.⁷³
 - **Единый государственный реестр судебных решений:** Содержит тексты судебных решений, включая определения следственных судей об аресте имущественных прав интеллектуальной собственности, связанных с веб-ресурсами, что фактически означает их блокировку (<https://reyestr.court.gov.ua/>). Поиск требует знания реквизитов дела или ключевых слов.
- **Неофициальные реестры и проекты мониторинга:**
 - **UABlacklist.net:** Этот ресурс позиционирует себя как открытый и общедоступный реестр интернет-ресурсов, заблокированных на территории Украины. Проект собирает информацию из различных открытых источников, включая решения судов, указы Президента (решения СНБО), распоряжения НКЭК и другие официальные документы. Для каждого заблокированного ресурса стараются указать домен, причину блокировки, дату принятия решения и орган, который его принял.⁷⁷
Ссылка: <https://uablacklist.net/uk/>. Портал позволяет пользователям проверить статус блокировки конкретного интернет-ресурса.

- **Проекты общественных организаций и медиа:** Некоторые украинские неправительственные организации, занимающиеся вопросами цифровых прав и свободы слова (например, "Лаборатория цифровой безопасности", "Институт массовой информации"), а также специализированные медиа, периодически публикуют аналитические материалы и обзоры практики блокировок, иногда со списками затронутых ресурсов. Например, "Лаборатория цифровой безопасности" упоминала о блокировке 191 сайта во время войны.⁷⁶ Национальная комиссия по стандартам государственного языка также может публиковать списки сайтов, нарушающих языковое законодательство, что потенциально может вести к санкциям. Украинформ сообщал о расширении списка запрещенных сайтов с пиратскими фильмами, включая многочисленные зеркала Baskino, Filmix, HD REZKA.⁷⁹

Работа неофициальных реестров, таких как UABlacklist.net, важна для повышения прозрачности в сфере блокировок, предоставляя агрегированную информацию в удобном для пользователей виде. Однако полнота и актуальность таких ресурсов зависят от доступности и своевременности обновления информации из официальных источников.

3.5.4. Развитие блокировок

Данные Open Observatory of Network Interference (OONI), глобального проекта по мониторингу интернет-цензуры, предоставляют ценную информацию о практике блокировок в Украине, особенно в контексте российского вторжения. OONI использует программное обеспечение, запускаемое волонтерами, для обнаружения блокировок веб-сайтов, приложений и наличия систем фильтрации трафика (middleboxes).⁸⁰

Ключевые моменты из отчетов и данных, касающихся Украины и региона (включая действия России, влияющие на Украину):

- **Цензура в России, влияющая на оккупированные территории Украины:** После полномасштабного вторжения в феврале 2022 года российские интернет-провайдеры начали массово блокировать доступ к независимым новостным ресурсам, социальным сетям (Twitter, Facebook, Instagram) и сайтам международных СМИ (BBC, Deutsche Welle, Radio Free Europe, Voice of America, Meduza и др.).⁸⁰ Эти же блокировки распространялись и на оккупированные территории Украины, где интернет-трафик принудительно перенаправлялся через российские сети. Например, в апреле 2022 года в

оккупированном Херсоне интернет-соединения были перемаршрутизированы через российские сети, что привело к блокировке украинских новостных сайтов, Instagram и Facebook.³⁵

- **Геоблокировки:** Исследование, проведенное после вторжения 2022 года, выявило случаи геоблокировки как со стороны российских государственных доменов (ограничение доступа для пользователей из-за пределов России и Казахстана), так и со стороны иностранных новостных и образовательных ресурсов, которые блокировали доступ для российских пользователей.⁸² Это отражает более широкую картину "интернет-фрагментации".
- **Блокировки в самой Украине (контролируемая территория):** Freedom House в отчете "Freedom on the Net 2023" (охватывающем период до мая 2023 года) отмечает, что украинское правительство блокирует многочисленные российские и пророссийские веб-сайты на основании "санкций", введенных с 2017 года. После вторжения 2022 года НКЭК приказала заблокировать более 48 миллионов российских IP-адресов, используемых для дезинформации или кибератак. В марте 2023 года была развернута система фильтрации фишинговых доменов, что вызвало опасения по поводу возможной чрезмерной блокировки.³⁶
- **OONI данные по Украине:** Непосредственный поиск по базе данных OONI Explorer⁸³ необходим для получения актуальных и детализированных результатов по конкретным заблокированным сайтам и приложениям на территории Украины. OONI подтверждал блокировки различных ресурсов в разные периоды.
- **Общие тенденции в регионе:** Отчеты OONI фиксируют рост интернет-цензуры и блокировок во время конфликтов и политической нестабильности.⁸⁰ Война в Украине стала катализатором для усиления информационного контроля с обеих сторон.

Вывод по развитию блокировок:

Практика блокировок интернет-ресурсов в Украине значительно активизировалась после 2014 года и особенно после полномасштабного вторжения России в 2022 году. Основными целями блокировок со стороны украинских властей являются противодействие российской пропаганде и дезинформации, защита национальной безопасности и борьба с киберугрозами. Для этого используются санкционные механизмы (решения СНБО), судебные решения и новые полномочия регуляторов (Нацсовета по ТВ и радиовещанию). На оккупированных Россией территориях Украины наблюдается навязывание российской модели интернет-цензуры с блокировкой украинских и независимых международных ресурсов. Хотя действия украинских властей по блокировке враждебных ресурсов в условиях войны могут быть оправданы

соображениями национальной безопасности, важно обеспечить прозрачность процедур, возможность обжалования и защиту от чрезмерного или необоснованного ограничения доступа к информации, чтобы не допустить непропорционального ущерба для свободы слова.

4. Нарушения прав человека в интернете

В Украине, особенно в контексте продолжающейся полномасштабной вооруженной агрессии со стороны Российской Федерации, фиксируются различные нарушения прав человека в интернете. Эти нарушения имеют разную природу: часть из них связана с действиями украинских властей в рамках обеспечения национальной безопасности и противодействия враждебной пропаганде, другая, значительно более масштабная и грубая, является следствием действий российских оккупационных сил на захваченных территориях и кибератак, направленных против Украины.

Отчеты международных правозащитных организаций, таких как Freedom House и Государственного департамента США, указывают на то, что в условиях военного положения в Украине были введены определенные ограничения демократических свобод, включая свободу прессы и доступ к информации, хотя и отмечается, что эти ограничения не сравнимы по масштабу с нарушениями, совершаемыми Россией.⁸⁴ Основные опасения касаются процедур блокировки сайтов, криминализации определенных высказываний и давления на медиа. На оккупированных территориях ситуация с цифровыми правами катастрофическая: наблюдаются отключения украинской связи, принудительное переключение на российский интернет с его цензурой, преследование за проукраинские высказывания и использование украинских онлайн-ресурсов.

4.1. Отключение интернета по приказу властей

На практике, на территориях, контролируемых правительством Украины, масштабных отключений интернета или услуг связи по прямому приказу властей с целью подавления протестов или ограничения доступа к информации для широких слоев населения за период с 2019 по 2025 год **не зафиксировано** в отчетах международных наблюдателей, таких как Freedom House.³⁶ Украинское правительство, несмотря на наличие законодательных возможностей для введения ограничений на работу сетей связи в условиях военного положения (согласно статье 115 Закона "Об электронных коммуникациях" и общим

положениям о военном положении)³⁶, воздерживалось от применения таких мер в общенациональном масштабе.

Однако, ситуация кардинально иная на **временно оккупированных Российской Федерацией территориях Украины**. Там российские оккупационные власти систематически прибегают к отключению украинских операторов мобильной связи и интернет-провайдеров, принудительному перенаправлению интернет-трафика через российские сети, которые подвергаются жесткой цензуре и фильтрации, а также к полному или частичному блокированию доступа к интернету.³⁵

- **Примеры и случаи (на оккупированных территориях и в результате действий РФ):**

- **Кибератака на Viasat (февраль 2022):** Одним из первых актов войны стала российская кибератака на спутниковую сеть Viasat, которая обеспечивала интернет-связь для части украинских пользователей и военных. Это привело к масштабным сбоям в доступе в интернет не только в Украине, но и в других странах Европы.⁸⁵
- **Херсон (апрель 2022 и далее):** После оккупации Херсона российские военные перенаправили интернет-трафик через российские сети, заблокировав доступ к украинским новостным сайтам, Facebook, Instagram и другим ресурсам, запрещенным в РФ.³⁵ Происходили отключения украинской мобильной связи.
- **Мариуполь (весна 2022):** В ходе осады и захвата Мариуполя российские войска целенаправленно уничтожали инфраструктуру связи, что привело к полному информационному вакууму для жителей города.⁸⁵
- **Другие оккупированные территории:** Аналогичные практики отключения украинских сетей, блокировки украинских ресурсов и навязывания российского интернета наблюдались и в других оккупированных районах Запорожской, Луганской, Донецкой областей.⁸⁶
- **Целенаправленные атаки на инфраструктуру:** Российские войска неоднократно наносили удары по телекоммуникационной инфраструктуре, включая телевизионные вышки и базовые станции мобильной связи, что приводило к временным или длительным отключениям связи в различных регионах.⁸⁵
- **Отключения, связанные с боевыми действиями и разрушением энергетической инфраструктуры:** Массированные российские удары по объектам энергетики Украины с осени 2022 года приводили к масштабным отключениям электроэнергии, что, в свою очередь,

вызывало перебои в работе интернет-провайдеров и мобильных операторов, так как их оборудование требует электропитания. Это не были отключения "по приказу властей Украины", а следствие военных действий агрессора.³⁶

Таким образом, случаи шатдаунов и масштабных отключений интернета в Украине с 2019 года преимущественно связаны с действиями Российской Федерации как на оккупированных территориях, так и в результате кибератак и обстрелов инфраструктуры на контролируемой правительством Украины территории.

4.2. Криминализация высказываний в интернете

В Украине, особенно после начала полномасштабного российского вторжения в феврале 2022 года, наблюдается ужесточение законодательства и правоприменительной практики в отношении высказываний в интернете, которые могут быть расценены как угроза национальной безопасности, поддержка агрессии или распространение дезинформации. Это привело к увеличению числа уголовных и административных дел, возбужденных против граждан за их онлайн-активность.

- **Законодательная база:** Как упоминалось в разделе 3.4, ключевыми статьями Уголовного кодекса Украины, которые применяются для преследования за высказывания в интернете, являются:
 - Статья 109: Действия, направленные на насильственное изменение или свержение конституционного строя или на захват государственной власти.
 - Статья 110: Посягательство на территориальную целостность и неприкосновенность Украины.
 - Статья 111-1: Коллаборационная деятельность (включая публичное отрицание вооруженной агрессии, публичные призывы к поддержке решений/действий государства-агрессора).
 - Статья 436-2: Оправдание, признание правомерной, отрицание вооруженной агрессии Российской Федерации против Украины, глорификация ее участников.³⁶
 - Административная ответственность может наступать по статье 173-1 КУоАП за распространение ложных слухов, способных вызвать панику.³⁶
- **Практика применения и случаи:**
 - По данным Freedom House, после вторжения 2022 года украинские суды

начали активно выносить обвинительные приговоры по статьям 109, 110, 111-1 и 436-2 УК. По состоянию на 20 марта 2023 года было открыто 1609 уголовных производств по статье 436-2 (оправдание агрессии).³⁶

- В 2022 году, по данным того же источника, 230 человек были заключены в тюрьму за распространение антиукраинской пропаганды.³⁶
- Примеры дел (из отчета Freedom House ³⁶ и других источников):
 - Несколько мужчин были приговорены к тюремному заключению за посты в социальных сетях, в которых они выражали поддержку российским военным или оправдывали вторжение.
 - Один человек был осужден за создание пропагандистского веб-сайта.
 - Блогер был арестован за распространение прокремлевской дезинформации.
 - Лица, выражавшие поддержку ЧВК "Вагнер" или призывавшие к свержению правительства, также становились фигурантами уголовных дел.
 - Человек, работавший на политика Виктора Медведчука (обвиняемого в госизмене), был обвинен в государственной измене за распространение ложной информации.
 - Зафиксирован случай, когда пенсионер был осужден за "лайки" под видеозаписями российских военных атак.
 - Администратор пророссийского Telegram-канала был приговорен к шести годам лишения свободы.
 - Женщина была осуждена за оскорбление военного офицера в Facebook.
 - Еще один житель был осужден за призывы к насильственному свержению власти в TikTok.
 - Пророссийские блогеры задерживались и обвинялись в государственной измене.
- На оккупированных территориях российские власти также преследуют граждан за проукраинские высказывания в интернете, проводя обыски телефонов и привлекая к ответственности за подписку на "пропагандистские ресурсы киевского режима".³⁶
- Статья 259 УК (заведомо ложное сообщение об угрозе) также может применяться к распространению фейковых новостей, например, о "химиотрассах".⁷²
- В 2023 году Департамент киберполиции получил 18 716 обращений граждан (9% от общего числа) по поводу звонков от фейковых банков и 15 233 обращения (7%) по поводу фишинга.⁸⁹ Хотя это не прямая

криминализация высказываний, это показывает активность в сфере онлайн-мошенничества, что также может затрагивать свободу информации.

Хотя усилия властей по противодействию реальным информационным угрозам и пропаганде агрессора понятны в условиях войны, правозащитники выражают обеспокоенность по поводу широты некоторых формулировок в законодательстве и риска их избирательного применения. Важно обеспечить, чтобы преследование за онлайн-высказывания не использовалось для подавления легитимной критики или оппозиционных мнений, не связанных с прямой поддержкой агрессии или призывами к насилию.

4.3. Преследование СМИ и НКО

С началом полномасштабного российского вторжения в феврале 2022 года украинские средства массовой информации (СМИ) и негосударственные организации (НКО) столкнулись с беспрецедентными вызовами и угрозами. Основная масса случаев преследования и давления исходит от Российской Федерации и ее оккупационных сил на захваченных территориях. Однако и на контролируемой правительством Украины территории также возникают ситуации, вызывающие обеспокоенность у медиа-сообщества и правозащитников.

- **Действия России и оккупационных властей:**

- Институт массовой информации (ИМИ) зафиксировал 836 преступлений, совершенных Россией против журналистов и медиа в Украине за три года и три месяца полномасштабного вторжения (по состоянию на май 2025 года).⁹⁰
- Эти преступления включают убийства и ранения журналистов, похищения, взятие в заложники (включая родственников журналистов, как в случае с отцом журналистки "РИА-Мелитополь" ⁹⁰), незаконные задержания (например, запорожской журналистки Ирины Дубченко ⁹⁰), обстрелы редакций, кибератаки на сайты СМИ, захват и уничтожение оборудования, принуждение к сотрудничеству, распространение дезинформации и пропаганды через захваченные медиа.
- На оккупированных территориях украинские журналисты и независимые медиа были вынуждены либо прекратить работу, либо уйти в подполье, либо эвакуироваться. Оккупационные власти создают собственные пропагандистские СМИ и блокируют доступ к украинским

информационным ресурсам.

- **Ситуация на контролируемой правительством Украины территории:**

- **Давление и ограничения военного времени:** В условиях военного положения деятельность СМИ регулируется более жестко. Введен единый информационный телемарафон "Единые новости", что, по мнению некоторых наблюдателей, ограничивает плюрализм мнений в телеэфире.¹⁹ Журналисты сталкиваются с ограничениями на доступ к информации, особенно в зонах боевых действий, и необходимостью согласовывать материалы, касающиеся военных операций.
- **Закон "О медиа":** Новый закон "О медиа", вступивший в силу в марте 2023 года, расширил полномочия Национального совета по вопросам телевидения и радиовещания, предоставив ему право регистрировать и применять санкции к онлайн-медиа.³⁶ Хотя закон направлен на гармонизацию с европейскими стандартами, некоторые его положения и широкие полномочия регулятора вызывают опасения у части медиа-сообщества относительно возможного давления на независимые СМИ.
- **Случаи давления и препятствования:**
 - Национальный союз журналистов Украины (НСЖУ) выражал обеспокоенность заявлениями редакции онлайн-издания «Украинская правда» и других журналистов о давлении со стороны отдельных представителей властных структур, в частности Офиса Президента.⁹¹
 - В Ровенской области в 2024 году журналисты-расследователи сталкивались с черным пиаром, DDoS-атаками на свои сайты, угрозами в мессенджерах и препятствованием в работе. По некоторым из этих фактов полиция открывала уголовные производства.⁹² Например, журналиста не допустили на совещание по финансированию добровольческих формирований, по факту чего было открыто дело о препятствовании журналистской деятельности.⁹²
- **Кибератаки:** Украинские онлайн-медиа регулярно становятся целями кибератак, в основном со стороны российских хакерских групп. Это включает DDoS-атаки, взломы сайтов и аккаунтов в социальных сетях, фишинговые кампании.³⁶
- **Финансовые трудности:** Многие независимые СМИ испытывают серьезные финансовые трудности из-за падения рекламного рынка, вызванного войной, что делает их более уязвимыми и зависимыми от грантовой поддержки или других источников финансирования.³⁶

В целом, основная угроза для СМИ и НКО в Украине исходит от российской агрессии. Однако и на контролируемой территории существуют вызовы, связанные с необходимостью соблюдения баланса между информационной безопасностью в условиях войны и свободой слова, а также с предотвращением неправомерного давления на независимые медиа и общественные организации. Прозрачность онлайн-медиа в Украине, по данным ИМИ, выросла до 80% в 2024 году, в основном за счет раскрытия информации о руководителях.⁹⁴

5. Гражданское общество в области управления интернетом

Гражданское общество в Украине играет активную роль в вопросах, связанных с управлением интернетом, защитой цифровых прав и свобод. Украинские неправительственные организации (НПО), экспертные группы и активисты участвуют в разработке законодательства, проводят мониторинг нарушений прав человека в онлайн-среде, занимаются образовательной деятельностью в сфере цифровой безопасности, а также адвокатируют за сохранение открытого, свободного и безопасного интернета. Особенно их роль возросла после 2014 года и с началом полномасштабного вторжения России, когда цифровое пространство стало одной из арен противостояния.

Многие организации фокусируются на таких аспектах, как свобода слова в интернете, защита персональных данных, противодействие дезинформации, кибербезопасность для активистов и журналистов, а также мониторинг блокировок интернет-ресурсов. Они сотрудничают с международными партнерами, государственными органами (где это возможно и целесообразно) и интернет-бизнесом для продвижения стандартов прав человека в цифровой сфере. В условиях войны деятельность многих НПО также направлена на документирование военных преступлений с использованием цифровых доказательств и оказание помощи пострадавшим от кибератак и информационных войн.

5.1. Организации

В Украине существует ряд организаций, активно занимающихся защитой прав граждан в интернете, продвижением цифровых свобод и развитием ответственного управления интернетом. Среди них можно выделить:

- **Digital Security Lab Ukraine (Лабораторія цифрової безпеки):** Эта неправительственная организация, основанная в 2017 году, оказывает помощь журналистам, гражданским активистам и правозащитникам в решении проблем цифровой безопасности. DSLU также способствует защите прав человека в интернете, влияя на государственную политику в области цифровых прав.⁶¹ Организация проводит тренинги по цифровой безопасности, аудиты безопасности для НПО и медиа, оказывает поддержку при киберинцидентах, разрабатывает образовательные материалы (например, для платформы YAK), а также активно участвует в разработке законодательства, касающегося защиты персональных данных, регулирования искусственного интеллекта и свободы медиа.⁶¹ В 2023 году DSLU была удостоена награды Front Line Defenders для правозащитников в группе риска.⁹⁵
 - Веб-сайт: <https://dslua.org/>
 - Отчеты и публикации: DSLU регулярно публикует отчеты и аналитические материалы, такие как "Права человека в цифровом измерении 2024"⁹⁶, годовые отчеты о своей деятельности⁶¹, а также исследования по вопросам дезинформации и регулирования медиа.⁹⁷
- **Інститут масової інформації (ІМІ):** Ведущая украинская неправительственная медийная организация, которая занимается мониторингом свободы слова, нарушений прав журналистов, исследованием качества медиаконтента, борьбой с дезинформацией и "джинсой" (скрытой рекламой). ИМИ активно отслеживает преступления против журналистов и медиа, особенно в контексте российской агрессии.⁹⁰ Организация также проводит исследования прозрачности онлайн-медиа⁹⁴ и анализирует давление на журналистов.
 - Веб-сайт: <https://imi.org.ua/>
 - Отчеты и мониторинги: ИМИ регулярно публикует "Барометр свободы слова", мониторинги российских преступлений против медиа, исследования джинсы, фейков и другие аналитические материалы.¹⁰
- **Інтер'юуз-Україна (Internews Ukraine):** Одна из крупнейших НПО в Украине, работающая в сфере медиа и коммуникаций. Организация реализует проекты, направленные на развитие независимых СМИ, повышение медиаграмотности, поддержку качественной журналистики, противодействие дезинформации и развитие цифровых прав. "Інтер'юуз-Україна" проводит исследования медиапотребления украинцев⁹⁹, выпускает аналитические отчеты о состоянии медиасферы, включая региональные медиа¹⁰⁰, и организует образовательные мероприятия.

- Веб-сайт: <https://internews.ua/>
- Отчеты: Ежегодные отчеты о деятельности ¹⁰⁰, исследования медиапотребления ⁹⁹, отчеты по цифровым правам в контексте пандемии COVID-19 ¹⁰¹ и войны. ¹⁰²
- **Freedom House Ukraine:** Представительство международной правозащитной организации, которое отслеживает состояние политических прав и гражданских свобод в Украине, включая свободу интернета. Публикует ежегодные отчеты "Freedom on the Net" и "Freedom in the World" по Украине, анализируя законодательство, практику блокировок, случаи преследования за онлайн-активность и другие аспекты цифровых прав. ¹⁹
 - Веб-сайт (глобальный с разделом по Украине): <https://freedomhouse.org/country/ukraine>

Эти и другие организации вносят значительный вклад в формирование повестки дня в области цифровых прав, оказывают практическую помощь пользователям и организациям, а также выступают важными партнерами для государственных органов в процессе реформирования законодательства и практик в соответствии с международными стандартами.

5.2. VPN и средства обхода блокировок

Использование VPN (Virtual Private Network – виртуальная частная сеть) и других средств обхода блокировок получило в Украине дополнительную актуальность, особенно в контексте блокировок российских интернет-ресурсов украинскими властями и, что гораздо более важно, для жителей временно оккупированных территорий, где российские оккупационные власти блокируют доступ к украинским и независимым международным информационным ресурсам, а также навязывают использование российского интернета с его системой тотальной цензуры. VPN-сервисы позволяют шифровать интернет-трафик, изменять IP-адрес пользователя, обходить географические ограничения и блокировки, а также повышать уровень анонимности и безопасности в сети. ¹⁰³

На контролируемой правительством Украины территории использование VPN не запрещено и является распространенной практикой для доступа к контенту, который может быть ограничен по географическому признаку (например, стриминговые сервисы), для защиты данных при использовании публичных Wi-Fi сетей, а также для доступа к сайтам, заблокированным в рамках санкций (например, ранее популярные российские социальные сети). На временно оккупированных территориях VPN становится жизненно важным инструментом

для получения доступа к объективной информации, связи с родственниками на свободной территории и защиты от слежки со стороны оккупационных властей.⁸⁶

5.2.1. Статус VPN-услуг

На территории Украины, контролируемой правительством, **использование VPN-сервисов является законным** и не запрещено.¹⁰⁵ Специального законодательства, которое бы напрямую регулировало, ограничивало или запрещало использование, рекламу или продажу VPN-услуг для обычных граждан, не существует. Украинские пользователи могут свободно выбирать и использовать VPN-сервисы по своему усмотрению.

Государственные органы Украины, в частности Центр противодействия дезинформации при СНБО и Государственная служба специальной связи и защиты информации, даже **рекомендовали использование VPN-сервисов** для граждан, находящихся на временно оккупированных территориях или в зонах, где их интернет-трафик может быть перехвачен или отфильтрован российскими провайдерами. Это делается с целью обеспечения доступа к украинским информационным ресурсам, защиты персональных данных и обхода российской цензуры.⁸⁶

Ситуация иная на временно оккупированных Россией территориях Украины. Там оккупационные власти пытаются заблокировать не только доступ к независимым сайтам, но и к самим VPN-сервисам, применяя те же методы, что и в Российской Федерации. Роскомнадзор (российский регулятор) активно борется с VPN, блокируя IP-адреса VPN-серверов и информацию о способах обхода блокировок.¹⁰⁶ Эти меры распространяются и на оккупированные украинские территории.

Таким образом, правовой статус VPN-услуг в Украине (на контролируемой территории) остается свободным, и они рассматриваются как легитимный инструмент для обеспечения приватности и доступа к информации.

5.2.2. Количество пользователей VPN

Точные данные о количестве пользователей VPN в Украине и их динамике по годам собрать достаточно сложно, так как многие VPN-сервисы не публикуют детализированную статистику по странам, а использование VPN часто носит ситуативный характер. Однако, по косвенным данным и общим тенденциям, можно судить о росте популярности VPN, особенно после 2014 года (начало

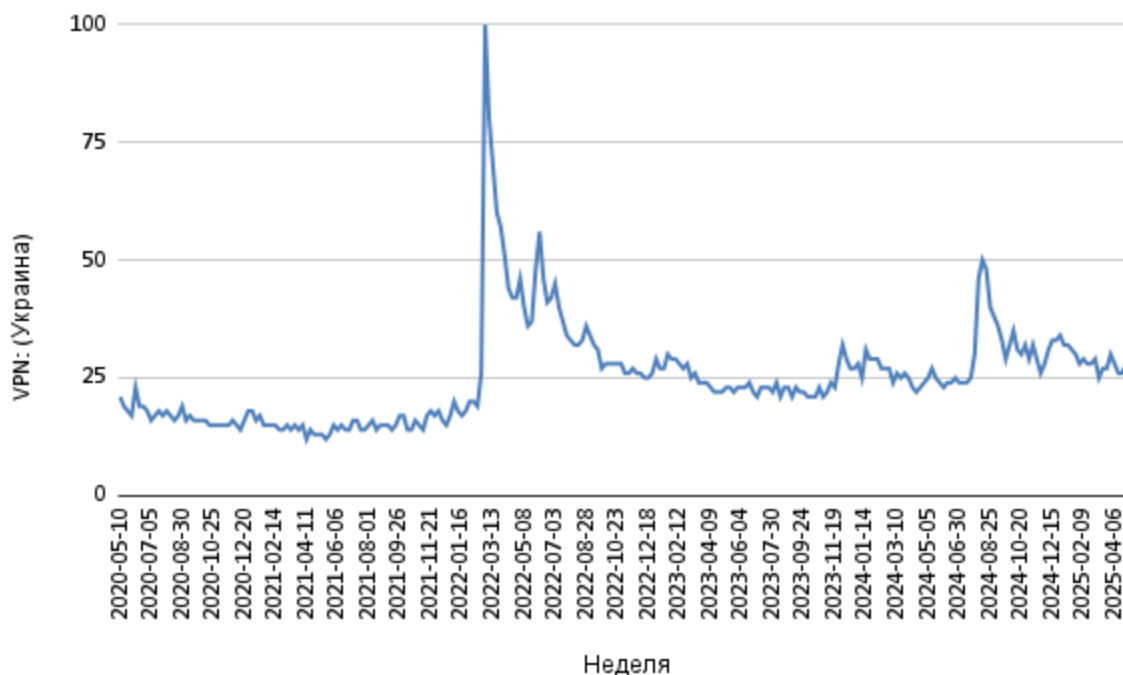
блокировок российских сайтов) и особенно после февраля 2022 года (полномасштабное вторжение и усиление информационного противостояния).

- **Глобальные и региональные тенденции:**

- По данным AtlasVPN, в 2020 году в мире было зафиксировано 277 миллионов загрузок VPN-приложений, в 2021 году – 785 миллионов, а в 2022 году – 353 миллиона.¹⁰⁸ В 2023 году количество загрузок составило около 328 миллионов.¹⁰⁹
- В марте 2022 года, после российского вторжения, поисковый интерес к VPN в Украине вырос примерно на 600% по сравнению с предыдущим 30-дневным периодом. Это связывалось как с российскими кибератаками на украинскую онлайн-инфраструктуру, так и с желанием пользователей получить доступ к заблокированным ресурсам или повысить свою безопасность.¹¹⁰
- В России спрос на VPN также резко вырос (на 668% за тот же период¹¹⁰, а по данным AtlasVPN, на 1906% за неделю¹⁰⁹) из-за блокировок западных соцсетей и СМИ. Это косвенно указывает на то, что на оккупированных территориях Украины, где насаждается российский интернет, потребность в VPN также должна была быть высокой.

- **Данные по Украине (ограниченные):**

- В отчетах Statista и Top 10 VPN упоминается резкий всплеск поисковых запросов на VPN в Украине в феврале-марте 2022 года.¹¹⁰
- Данные о доле населения, использующего VPN, по годам для Украины отсутствуют в предоставленных материалах. Глобальные отчеты (например, от GWI, Surfshark¹⁰⁸) часто не выделяют Украину отдельной строкой или предоставляют обобщенные данные по регионам.

График 10: Динамика поисковых запросов про VPN в Украине (2020-2025)

Источник: trends.google.com

Интерес к VPN в Украине носит ярко выраженный событийный характер и напрямую коррелирует с угрозами цифровой свободе и стабильности доступа к информации. До начала 2022 года спрос на VPN был стабильно низким, что говорит о его использовании преимущественно технически подкованной аудиторией. Однако после февраля 2022 года ситуация кардинально изменилась, и уровень интереса к VPN перманентно вырос, указывая на то, что он стал инструментом для широких масс.

Анализ ключевых пиков

1. **Основной пик (конец февраля — март 2022):** Максимальный всплеск интереса (100 баллов) точно совпадает с началом полномасштабного вторжения России. Это было вызвано комплексом причин:
 - **Страх цензуры:** Граждане на оккупированных и прифронтовых территориях начали массово устанавливать VPN, опасаясь отключения от украинского интернета и введения российской военной цензуры.

- **Доступ к заблокированным ресурсам:** В первые дни войны наблюдались сбои в доступе к государственным сайтам и банковским приложениям из-за DDoS-атак. VPN мог использоваться как средство для обхода этих проблем.
 - **Кибербезопасность:** В условиях войны резко возросла осведомленность о необходимости защиты персональных данных и шифрования трафика.
2. **Вторичные пики (май-июнь 2024, сентябрь-октябрь 2024):** Меньшие, но отчетливые всплески интереса в 2024 году, вероятнее всего, связаны с внутренними событиями. В частности, в этот период в украинском обществе и парламенте активно обсуждались инициативы по блокировке мессенджера Telegram и других онлайн-платформ, которые воспринимались как угроза национальной безопасности. Эти общественные дискуссии и законопроекты традиционно вызывают у граждан превентивную реакцию — поиск инструментов для обхода возможных будущих блокировок.

В целом, график показывает, что VPN из нишевого продукта превратился в массовый инструмент обеспечения информационной безопасности и свободы доступа к информации для украинцев. Базовый уровень интереса после 24 февраля 2022 года установился на вдвое более высоком уровне, чем до вторжения, что свидетельствует о необратимых изменениях в цифровых привычках населения.

На **временно оккупированных Россией территориях Украины** ситуация иная. Российские власти и подконтрольные им провайдеры пытаются блокировать VPN-сервисы, используя те же методы, что и в РФ:

- **Блокировка IP-адресов известных VPN-серверов:** Это наиболее распространенный метод.¹⁰⁷
- **Блокировка портов,** используемых VPN-протоколами (например, PPTP, L2TP).¹⁰⁷
- **Блокировка сайтов VPN-провайдеров,** где можно скачать приложения или получить информацию.
- **Глубокая проверка трафика (DPI)** для выявления и блокировки VPN-трафика, даже если он маскируется (обфусцируется).
- Роскомнадзор с 30 ноября 2024 года ввел ограничения на распространение информации о работе VPN-сервисов и способах обхода блокировок, что также распространяется на оккупированные территории.¹⁰⁶

Для обхода блокировок VPN пользователи на оккупированных территориях могут использовать¹⁰⁴:

- Менее известные или новые VPN-сервисы.
- Настройку собственных VPN-серверов.
- Использование VPN-протоколов с обфускацией (например, WireGuard, OpenVPN с дополнительной настройкой, специальные "маскировочные" протоколы некоторых VPN-сервисов).¹⁰⁷
- VPN-расширения для браузеров.

5.2.3. Случаи преследования за использование VPN

На территории Украины, контролируемой правительством, по состоянию на доступную информацию, **случаев уголовного или административного преследования граждан или организаций исключительно за сам факт использования VPN-сервисов не зафиксировано**. Использование VPN для доступа к заблокированным ресурсам или для защиты своей приватности не является правонарушением.

Однако, если VPN используется для совершения противоправных действий (например, киберпреступлений, распространения запрещенной информации, такой как детская порнография, мошенничества, террористической деятельности), то лицо может быть привлечено к ответственности за эти основные правонарушения, а использование VPN может рассматриваться как инструмент совершения преступления или как отягчающее обстоятельство, направленное на сокрытие следов.

На временно оккупированных Российской Федерацией территориях Украины ситуация принципиально иная. Российское законодательство, которое оккупационные власти пытаются насаждать, предусматривает борьбу с VPN-сервисами и средствами обхода блокировок. Хотя прямых данных о массовых преследованиях именно за *использование* VPN гражданскими лицами в предоставленных материалах нет, известно, что российские силовики на оккупированных территориях проводят проверки мобильных телефонов граждан на предмет наличия "запрещенного" контента, подписок на украинские ресурсы или использования VPN.³⁶ В такой ситуации обнаружение VPN-приложения может стать поводом для более пристального внимания, допроса или других форм давления. Кроме того, организаторы или провайдеры VPN-услуг, если бы они действовали открыто на этих территориях и нарушали российские запреты,

безусловно, подверглись бы преследованию.

Таким образом, риски, связанные с использованием VPN, кардинально различаются в зависимости от того, находится ли человек на контролируемой правительством Украины территории или на территории, оккупированной Россией.

5.2.4. Мониторинг блокировок

Мониторинг блокировок интернет-ресурсов в Украине осуществляется несколькими типами организаций и проектов:

- **Международные организации и проекты:**
 - **Open Observatory of Network Interference (OONI):** Глобальный проект, который собирает данные о цензуре в интернете, блокировках сайтов и приложений, а также о наличии систем фильтрации трафика по всему миру, включая Украину. Данные собираются с помощью волонтеров, запускающих специальное ПО (OONI Probe). Результаты доступны через OONI Explorer и API.⁸⁰ OONI фиксировал блокировки в Украине и в России, в том числе связанные с войной.³⁵
 - *Дайджест сообщений OONI (и связанных исследований) за последние 5 лет (касательно Украины и регионального контекста):*
 - **До 2022 года:** OONI периодически фиксировал блокировки отдельных сайтов в Украине, часто связанные с судебными решениями или санкциями против российских ресурсов.
 - **Февраль-март 2022 (начало полномасштабного вторжения):** OONI и другие исследователи (например, Censored Planet, IODA, Route Views) зафиксировали резкое усиление интернет-цензуры в России, включая блокировку Twitter, Facebook, Instagram, множества новостных сайтов (BBC, Deutsche Welle, Meduza и др.).⁸⁰ Эти блокировки напрямую затронули оккупированные территории Украины, где трафик перенаправлялся через РФ.³⁵ Были зафиксированы также попытки геоблокировки со стороны российских государственных сайтов и ответные геоблокировки российских пользователей некоторыми иностранными ресурсами.⁸²
 - **2022-2024 (продолжение войны):** OONI продолжал собирать данные. На контролируемой Украиной территории основными объектами блокировок оставались российские и пророссийские ресурсы, а также сайты, связанные с киберпреступностью или

нарушением авторских прав. На оккупированных территориях продолжалось насаждение российской системы цензуры.³⁶ Отчеты указывали на попытки российских властей блокировать VPN-сервисы.

- **Общая методология OONI:** Использует тесты Web Connectivity (для проверки доступности сайтов), тесты на блокировку приложений (WhatsApp, Telegram, Facebook Messenger), тесты на наличие middlebox (систем фильтрации).⁸⁰
- **Украинские общественные организации и инициативы:**
 - **UABlacklist.net:** Неофициальный открытый реестр заблокированных в Украине сайтов. Собирает информацию из решений судов, указов Президента (СНБО), распоряжений НКЭК.⁷⁷ Позволяет отслеживать, какие ресурсы и на каком основании были заблокированы.
 - **Digital Security Lab Ukraine (Лабораторія цифрової безпеки):** Проводит мониторинг цифровых прав, включая свободу доступа к информации и случаи блокировок. Публикует отчеты и аналитику.⁶¹
 - **Інститут масової інформації (ІМІ):** Отслеживает нарушения свободы слова, включая блокировки медиа-ресурсов, особенно в контексте войны.⁹⁰
 - **Інтерньюз-Україна:** Также занимается вопросами свободы медиа и доступа к информации.¹⁰⁰
- **Государственные органы (косвенный мониторинг или публикация решений):**
 - **НКЭК (ранее НКРСИ):** Публикует распоряжения о блокировках на своем сайте, но это не является систематическим мониторингом в публичном доступе.⁷⁵
 - **Национальный совет по вопросам телевидения и радиовещания:** С принятием Закона "О медиа" получил полномочия по мониторингу онлайн-медиа и инициированию блокировок через суд.⁵⁹

Мониторинг блокировок в Украине показывает, что основная масса ограничений связана с противодействием российской агрессии и пропаганде, а также с борьбой с противоправным контентом (пиратство, мошенничество, азартные игры). Однако непрозрачность некоторых процедур и отсутствие единого официального реестра создают сложности для общественного контроля. На оккупированных территориях ситуация характеризуется тотальной цензурой со стороны РФ.

6. Вывод

Анализ состояния интернета и цифровых прав в Украине за период с 2019 по 2025 год выявляет сложную и динамичную картину, глубоко затронутую полномасштабным российским вторжением в феврале 2022 года. Несмотря на беспрецедентные вызовы, связанные с войной, разрушением инфраструктуры, экономическим спадом и массовой миграцией населения, украинский интернет-сектор продемонстрировал значительную устойчивость и адаптивность.

Соблюдение прав человека в области доступа к информации:

На **контролируемой правительством Украины территории** право на доступ к информации в целом сохраняется, однако находится под влиянием военного положения и необходимости обеспечения национальной безопасности.

- **Позитивные аспекты:**

- Высокий уровень проникновения интернета и его дальнейший рост даже в условиях войны.²⁹
- Устойчивость магистральной интернет-инфраструктуры и усилия провайдеров по восстановлению сетей.³⁶
- Активное развитие цифровых государственных услуг (портал "Дія").
- Отсутствие практики общенациональных шатдаунов по приказу украинских властей.³⁶
- Законность использования VPN и других средств обхода блокировок.¹⁰⁵
- Активная роль гражданского общества в защите цифровых прав.⁶¹

- **Негативные аспекты и риски:**

- Блокировка интернет-ресурсов (преимущественно российских и пророссийских) на основании решений СНБО и судов, иногда с непрозрачными процедурами и отсутствием единого публичного реестра.³⁶
- Ужесточение законодательства об ответственности за высказывания в интернете, особенно касающиеся оправдания агрессии, что при широком толковании может привести к ограничению свободы слова.³⁶
- Увеличение числа уголовных дел за онлайн-активность, связанную с поддержкой агрессора или распространением дезинформации.³⁶
- Давление на СМИ и ограничения на распространение информации в условиях военного положения, включая формат "единого телемарафона".¹⁹

- Расширение полномочий государственных регуляторов

Источники

1. География Украины - Википедия, дата последнего обращения: июня 13, 2025, https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%B5%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D1%84%D0%B8%D1%8F_%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BD%D1%8B
2. География Украины — Рувики: Интернет-энциклопедия, дата последнего обращения: июня 13, 2025, https://ru.ruwiki.ru/wiki/%D0%93%D0%B5%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D1%84%D0%B8%D1%8F_%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BD%D1%8B
3. Население Украины - Википедия, дата последнего обращения: июня 13, 2025, https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BD%D1%8B
4. Ukraine Population (2025) - Worldometer, дата последнего обращения: июня 13, 2025, <https://www.worldometers.info/world-population/ukraine-population/>
5. World Development Indicators | DataBank, дата последнего обращения: июня 13, 2025, <https://databank.worldbank.org/reports.aspx?source=2&country=UKR>
6. МВФ погіршив прогноз скорочення населення України, дата последнего обращения: июня 13, 2025, <https://www.rbc.ua/ukr/news/mvf-uhudshil-prognoz-sokrashcheniya-naseleniya-1602764758.html>
7. Экономика Украины - Википедия, дата последнего обращения: июня 13, 2025, https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AD%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D0%BA%D0%B0_%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BD%D1%8B
8. Economy of Ukraine - Wikipedia, дата последнего обращения: июня 13, 2025, https://en.wikipedia.org/wiki/Economy_of_Ukraine
9. Украина заняла 58-е место в мировом экономическом рейтинге CEBR - Forbes.ua, дата последнего обращения: июня 13, 2025, <https://forbes.ua/ru/news/ukraina-zaynyala-58-me-mistse-u-svitovomu-ekonomichnomu-reytingu-cebr-26122024-25896>
10. Реальный ВВП увеличился на 2,9% в 2024-м – Госстат - Forbes.ua, дата последнего обращения: июня 13, 2025, <https://forbes.ua/ru/news/zrostannya-ekonomiki-u-2024-mu-spovilnilos-do-29-dierzstat-31032025-28451>
11. Ukraine's GDP growth seen slowing slightly to 3.3 per cent in 2025 - EBRD, дата последнего обращения: июня 13, 2025, <https://www.ebrd.com/home/news-and-events/news/2025/rep-may-25-ukraine.html>

12. Inflation to Slow into Single Digits by End-2025, Economic Growth to Continue, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://bank.gov.ua/en/news/all/inflyatsiya-za-pidsumkami-2025-roku-znizitsya-do-odnoznakovogo-rivnya-a-zrostantnya-ekonomiki-trivatime--inflyatsiyniy-zvit>
13. Ukraine GDP 1987-2025 - Macrotrends, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://www.macrotrends.net/global-metrics/countries/ukr/russia/gdp-gross-domestic-product>
14. Валовой внутренний продукт (ВВП) в Украине 2025 - Ставки, индексы, тарифы, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://index.minfin.com.ua/economy/gdp/>
15. Экономика Украины выживает (и даже растет!) на четвертый год войны. Но что делать стране, если Запад сократит помощь после 2025-го? Аналитический проект Re: Russia — о плане Б для Киева - Meduza, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://meduza.io/feature/2025/06/13/ekonomika-ukrainy-vyzhivaet-i-dazhe-raste-na-chetvertyy-god-voyny-no-cto-delat-strane-esli-zapad-sokratit-pomosch-posle-2025-go>
16. Какие отрасли промышленности развиты в Украине? - Библиотека Нейро - Яндекс, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
https://ya.ru/neurum/c/ekonomika-i-finansi/q/kakie_otrasli_promyshlennosti_razvity_v_ukraine_4106022a
17. Актуальні проблеми економіки, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
https://nam.kyiv.ua/ape/n_01_5-6/Minin.htm
18. www.google.com, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://www.google.com/search?q=%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5+%D1%83%D1%81%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE+%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BD%D1%8B>
19. Ukraine: Freedom in the World 2024 Country Report, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://freedomhouse.org/country/ukraine/freedom-world/2024>
20. Ukraine: Freedom in the World 2023 Country Report, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://freedomhouse.org/country/ukraine/freedom-world/2023>
21. Административное деление Украины - Википедия, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BD%D1%8B
22. Новые районы Украины в результате административно-территориального укрупнения, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
https://kartmag.com.ua/ru/index.php?route=octemplates/blog/oct_blogarticle&bl

- [ogarticle_id=42](#)
23. .ua — Википедия, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://ru.wikipedia.org/wiki/.ua>
 24. Top-level domain UA: history and characteristics - RX-NAME, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://rx-name.net/blog/domen-verhnego-urovnya-ua-istoriya-i-harakteristiki>
 25. HostMaster.UA, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://www.hostmaster.ua/>
 26. ООО Хостмастер - DOU, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://jobs.dou.ua/companies/hostmaster/>
 27. Возможна ли регистрация домена «UA» без торговых марок?, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://deltahost.ua/vozmozhna-li-registraciya-domena-ua-bez-torgovyh-marok.html>
 28. Домен UA: как зарегистрировать, правила регистрации, торговая марка и цена, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://profitmark.ua/blog/domen-ua-kak-zaregistrirovat-pravila-registracii-tm-drugie-osobennosti>
 29. Digital 2025: Ukraine — DataReportal – Global Digital Insights, дата последнего обращения: июня 13, 2025, <https://datareportal.com/reports/digital-2025-ukraine>
 30. В Україні побільшало людей, а інтернетом користуються 31,5 млн осіб — звіт Digital 2025 про інтернет-аудиторію - Mezha.Media, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://mezha.media/news/v-ukrajini-pobilshalo-lyudey-internetom-koristuyutsya-bilshe-30-mln-ukrajinciv-300438/>
 31. Інтернет-аудиторія в Україні 2025: населення зросло, але Yandex все ще на 2 місці серед пошуковиків | Scroll Media, дата последнего обращения: июня 13, 2025, <https://scroll.media/2025/03/13/internet-audytorya-v-ukrayini-2025/>
 32. Ukraine data - ITU DataHub, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://datahub.itu.int/data/?e=UKR&Markets=Taxation&Connectivity=Use&Sustainability=e-Applications&Trust=Digital+identity>
 33. Список стран по числу пользователей Интернета - Википедия, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BF%D0%B8%D1%81%D0%BE%D0%BA_%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD_%D0%BF%D0%BE_%D1%87%D0%B8%D1%81%D0%BB%D1%83_%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%B9_%D0%98%D0%BD%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%B5%D1%82%D0%B0
 34. Ukraine Internet users - data, chart - TheGlobalEconomy.com, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
https://www.theglobaleconomy.com/Ukraine/Internet_users/
 35. Ukraine: Freedom on the Net 2022 Country Report, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://freedomhouse.org/country/ukraine/freedom-net/2022>

36. Ukraine: Freedom on the Net 2023 Country Report | Freedom House, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://freedomhouse.org/country/ukraine/freedom-net/2023>
37. Як змінився український ринок послуг фіксованого інтернету (інфографіка) - Finance.ua, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://news.finance.ua/ua/yak-zminyvsya-ukrains-kyy-rynok-posluh-fiksovanoho-internetu-infohrafika>
38. 25 млрд грн інвестицій, 7,1 млн втрачених абонентів та ще 16 фактів про зльоти й падіння телеком-індустрії у 2024 році | Mind.ua, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://mind.ua/publications/20287282-25-mlrd-grn-investicij-71-mln-vtrachenih-abonentiv-ta-shche-16-faktiv-pro-zloti-j-padinnya-telekom-ind>
39. Интернет (рынок Украины) - TAdviser, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
[https://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F:%D0%98%D0%BD%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%B5%D1%82\(%D1%80%D1%8B%D0%BD%D0%BE%D0%BA_%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BD%D1%8B\)](https://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F:%D0%98%D0%BD%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%B5%D1%82(%D1%80%D1%8B%D0%BD%D0%BE%D0%BA_%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BD%D1%8B))
40. Доходы интернет-провайдеров в 2024 году составили 258 млрд грн, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://minfin.com.ua/2025/05/21/151301142/>
41. Доходи інтернет-провайдерів у 2024 році склали 258 млрд грн - reNews, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://renews.com.ua/ekonomika/biznes/dohodi-internet-provaideriv-y-2024-ro-ci-sklali-258-mlrd-grn/>
42. Як Датагруп рухається до монополізації ринку - НАШІ ГРОШІ, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://nashigroshi.org/2022/01/15/yak-datahrup-rukhaet-sia-do-monopolizatsii-rynku/>
43. Лідери швидкості: як українські інтернет провайдери обслуговують геймерів Steam у 2024 році - Telecomsvit, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://www.telecomsvit.com/news/lidery-shvydkosti-yak-ukrainski-internet-provaideriv-obsluhovuiut-heimeriv-steam-u-2024-rotsi>
44. ІнАУ закликає не витіснити з ринку інтернет-провайдерів класичної технології, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://detector.media/rinok/article/218336/2023-10-20-inau-zaklykaie-ne-vytisnyaty-z-rynku-internet-provayderiv-klasychnoi-tekhnologii/>
45. Понад 83 млрд грн доходу, майже 27 млн 4G-абонентів, 5544 скарг. Та ще 15 найцікавіших фактів із звіту телеком-регулятора | Mind.ua, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://mind.ua/publications/20255539-ponad-83-mlrd-grn-dohodu-majzhe-27-mln-4g-abonentiv-5544-skarg-ta-shche-15-najcikavishih-faktiv-iz-zvi>
46. Кількість абонентів мобільних операторів у 2022 і 2023 роках, дата последнего обращения: июня 13, 2025,

- <https://skilky-skilky.info/kilkist-abonentiv-mobilnoho-zv-iazku-zrosla-na-1-milyon-u-2023-rotsi/>
47. Крупнейший мобильный оператор страны увеличил доход, но сократил количество абонентов - NV Бизнес, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://biz.nv.ua/markets/krupneyshiy-mobilnyy-operator-strany-uvelichil-dohod-no-sokratil-kolichestvo-abonentov-50466496.html>
 48. Интернет в Украине «разогнался» до 83,81 Мбит/с, а количество пользователей выросло до 31,5 млн человек — отчет DataReportal - ITC, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://itc.ua/news/ynternet-v-ukrayne-razognalsya-do-83-81-mbyt-s-a-kolychestvo-polzovatelej-vyroslo-do-31-5-mln-chelovek-otchet-datareportal/>
 49. Speedtest опубликовал рейтинг скорости интернета — Украина на 71-м месте - ITC, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://itc.ua/news/speedtest-opublykoval-rejtyng-skorosty-ynterneta-ukrayna-na-71-m-meste/>
 50. Case Study: Ukraine – A Role Model for Internet Resilience, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://pulse.internetsociety.org/blog/case-study-ukraine-a-role-model-for-internet-resilience>
 51. The Resilience of the Internet in Ukraine - One Year On - RIPE Labs, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://labs.ripe.net/author/emileaben/the-resilience-of-the-internet-in-ukraine-one-year-on/>
 52. Statistics per country - 6lab IPv6 website, дата последнего обращения: июня 13, 2025, <https://6lab.cisco.com/stats/search.php>
 53. IPv6 Measurement Maps - APNIC Labs, дата последнего обращения: июня 13, 2025, <https://labs.apnic.net/ipv6-measurement/>
 54. The IPv6 Paradox: Why the Internet's Future Protocol Remains in Transition - SOUTHEAST - NEWS CHANNEL NEBRASKA, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://southeast.newschannelnebraska.com/story/52777023/the-ipv6-paradox-why-the-internets-future-protocol-remains-in-transition>
 55. Закон про електронні комунікації: універсальний доступ, субсидії на Інтернет, захист персональних даних та ризик шатдаунів в зоні АТО - Лабораторія цифрової безпеки, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://dslua.org/publications/zakon-pro-elektronni-komunikatsii-universalnyy-do-stup-subsydii-na-internet-zakhyst-personalnykh-danykh-ta-ryzyk-shatdauniv-v-zoni-ato/>
 56. Про електронні комунікації від 16.12.2020 | LIGA:ZAKON, дата последнего обращения: июня 13, 2025, <https://ips.ligazakon.net/document/t201089>
 57. Сьогодні набув чинності закон про медіа - Інститут масової інформації, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://imi.org.ua/news/sogodni-nabuv-chynnosti-zakon-pro-media-i51823>

58. Про медіа від 13.12.2022 | LIGA:ZAKON - ІПС ЛІГА:ЗАКОН, дата последнего обращения: юня 13, 2025, <https://ips.ligazakon.net/document/T222849>
59. Нацрада за рік дії Закону "Про медіа" найбільше зареєструвала друкованих медіа, дата последнего обращения: юня 13, 2025, <https://imi.org.ua/news/natsrada-za-rik-diyi-zakonu-pro-media-najbilshe-zareyes-truvala-drukovanyh-media-i60322>
60. Закон «Про медіа» вже діє. Ось основні роз'яснення від Нацради з питань телебачення і радіомовлення - Медіамейкер, дата последнего обращения: юня 13, 2025, <https://mediamaker.me/zakon-pro-media-vzhe-diye-os-osnovni-rozyasnennya-vi-d-naczrady-z-pytan-telebachennya-i-radiomovlennya-1895/>
61. Annual Report 2024 - Лабораторія цифрової безпеки, дата последнего обращения: юня 13, 2025, <https://dslua.org/publications/annual-report-2024/>
62. Контактна інформація Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (НКЕК), дата последнего обращения: юня 13, 2025, <https://me.gov.ua/Documents/Detail?lang=uk-UA&id=8ddf2c38-4091-404c-a39e-3fbb6f9afd5b&title=NatsionalnoiKomisii-SchoZdiisniuDerzhavneReguliuванняUSferakhElektronnikhKomunikatsii-RadiochastotnogoSpektraTaNadanniaPoslugPoshtovogoZv'язku-nkek->
63. Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку - Головна, дата последнего обращения: юня 13, 2025, <https://uvaga.gov.ua/uk/Main/Agency/Agency/141>
64. Керівництво | Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку, дата последнего обращения: юня 13, 2025, <https://nkek.gov.ua/pro-nkek/kerivnytstvo-nkek/persons>
65. МІНІСТЕРСТВО ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ | ЄДРПОУ 43220851 — контакти, адреса, телефон, директор, послуги | Київ - UA-Region, дата последнего обращения: юня 13, 2025, <https://www.ua-region.com.ua/43220851>
66. 43220851 — МІНЦИФРИ - Опендатабот, дата последнего обращения: юня 13, 2025, <https://opendatabot.ua/c/43220851>
67. Стаття 115-2. Порядок обмеження доступу до веб-сайтів, що використовуються для надання медіа-сервісів на замовлення та сервісів провайдерів аудіовізуальних сервісів державою-агресором - Про електронні комунікації, дата последнего обращения: юня 13, 2025, https://protocol.ua/ua/pro_elektronni_komunikatsii_statnya_115_2/
68. Стаття 115. Надання електронних комунікаційних послуг в умовах надзвичайних ситуацій, надзвичайного та воєнного стану - Про електронні комунікації - Закони України | Protocol, дата последнего обращения: юня 13, 2025, https://protocol.ua/ua/pro_elektronni_komunikatsii_statnya_115/
69. zakon.rada.gov.ua, дата последнего обращения: юня 13, 2025,

- <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1089-20#Text>
70. Протидія дезінформації в Україні. Проєкт Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо протидії дезінформації". На сьогодні проблема створення й поширення дезінформації є загрозою для національної безпеки України, інтересів фізичних та юридичних осіб, їх прав на достовірну та об'єктивну інформацію. Тож, розробивши відповідний законопроект, пропонуємо розглянути питання щодо вдосконалення законодавства України задля встановлення реальної відповідальності для осіб, що спричиняють шкоду суспільним інтересам, уводячи населення в оману. - Електронні петиції, дата последнего обращения: июня 13, 2025, <https://petition.president.gov.ua/petition/130114>
 71. Від штрафів до тюремного ув'язнення: як карають за фейкові новини про війну в Україні, дата последнего обращения: июня 13, 2025, <https://www.rbc.ua/rus/news/vid-shtrafiv-tyuremnogo-uv-yaznennya-k-karayut-1737468356.html>
 72. Інформаційна війна та кримінальне правосуддя. Правові наслідки поширення фейкових новин та маніпулятивної інформації | АдО "Донець і Партнери", дата последнего обращения: июня 13, 2025, <https://donets.partners/%D1%96%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D1%96%D0%B9%D0%BD%D0%B0-%D0%B2%D1%96%D0%B9%D0%BD%D0%B0-%D1%82%D0%B0-%D0%BA%D1%80%D0%B8%D0%BC%D1%96%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B5-%D0%BF%D1%80/>
 73. Санкції та блокування веб-сайтів в Україні: як непомітно відкрити скр - Лабораторія цифрової безпеки, дата последнего обращения: июня 13, 2025, https://dslua.org/wp-content/uploads/2021/06/Sanctions_and_Internet_UPD_2.pdf
 74. УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА УКРАЇНИ №81/2025 — Офіційне інтернет-представництво Президента України - Офіс Президента, дата последнего обращения: июня 13, 2025, <https://www.president.gov.ua/documents/812025-53777>
 75. Блокування сайтів: незаконно, але працює - Василь Кісіль і Партнери, дата последнего обращения: июня 13, 2025, <https://vkr.ua/publication/blokuvannya-saytiv-nezakonno-ale-pratsyuie>
 76. Блокування воєнного часу: провайдери мають обмежити доступ до 191 сайту, дата последнего обращения: июня 13, 2025, <https://dslua.org/publications/blokuvannia-voiennoho-chasu-provaydery-maiut-obmezhyty-dostup-do-191-saytu/>
 77. Перелік заборонених в Україні сайтів - Список заперещених в Україні сайтів, дата последнего обращения: июня 13, 2025, <https://uablacklist.net/uk/>
 78. Заборонені інтернет-ресурси в Україні - перелік всіх сайтів тепер доступний на Uablocklist - Златопіль, дата последнего обращения: июня 13, 2025, <https://zlatopil.com.ua/zaboroneni-internet-resursi-v-ukrayini-perelik-vsih-sajtiv-teper-dostupnij-na-uablocklist>
 79. В Україні збільшили список заборонених сайтів з піратськими фільмами - Укрінформ, дата последнего обращения: июня 13, 2025, <https://www.ukrinform.ua/rubric-society/3952249-v-ukraini-zbilsili-spisok-zaboro>

- [nenih-sajtiv-z-piratskimi-filmami.html](#)
80. OONI - Wikipedia, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://en.wikipedia.org/wiki/OONI>
 81. How Internet censorship changed in Russia during the 1st year of military conflict in Ukraine - Open Observatory of Network Interference, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://msg.ooni.io/documents/russia-military-conflict-en.pdf>
 82. Network Responses to Russia's Invasion of Ukraine in 2022: A Cautionary Tale for Internet Freedom - USENIX, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://www.usenix.org/system/files/sec23fall-prepub-380-ramesh.pdf>
 83. OONI Explorer, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://explorer.ooni.org/>
 84. 2023 Country Reports on Human Rights Practices: Ukraine - State Department, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://www.state.gov/reports/2023-country-reports-on-human-rights-practices/ukraine/>
 85. Internet shutdowns and atrocities in Ukraine - Access Now, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://www.accessnow.org/internet-shutdowns-and-atrocities-in-ukraine/>
 86. Поради для українців на окупованих територіях, де відрізаний доступ до українського інтернету та мобільного зв'язку - Держспецзв'язку, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://cip.gov.ua/ua/faqs/poradi-dlya-ukrayinciv-na-okupovanih-teritoriyakh-de-vidrizanii-dostup-do-ukrayinskogo-internetu-ta-mobilnogo-zv-yazku>
 87. «Потужний удар по підстанціях»: ЗСУ влаштували блекаут на окупованих територіях?, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://www.radiosvoboda.org/a/novyny-pryazovya-blyakayut-v-okupatsiyi/33439047.html>
 88. Why 2024 Was The Worst Year for Internet Shutdowns | TechPolicy.Press, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://www.techpolicy.press/why-2024-was-the-worst-year-for-internet-shutdowns/>
 89. За 2023 рік “дохід” шахраїв в Україні склав понад 3 млрд грн. Топ-5 схем обману, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://www.ukr.net/news/details/criminal/104006838.html>
 90. 836 злочинів вчинила РФ проти журналістів та медіа в Україні три роки і три місяці повномасштабної війни | Інститут масової інформації, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://imi.org.ua/monitorings/836-zlochyniv-vchynyla-rf-proty-zhurnalistiv-ta-media-v-ukrayini-try-roky-i-try-misyatsi-i68403>
 91. НСЖУ стурбована заявами про тиск на "Українську правду", дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://nsju.org/novini/nszhu-sturbovana-zayavamy-pro-tysk-na-ukrayinsku-pravdu/>

92. Погрози в соцмережах, DDos-атаки і перешкодження: які журналістські справи розслідують на Рівненщині | Інститут масової інформації, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://imi.org.ua/blogs/pogrozy-v-sotsmerezah-ddos-ataky-i-pereshkodzhannya-yaki-zhurnalistski-spravy-rozsliduyut-na-i67592>
93. Hello 0-Days, My Old Friend: A 2024 Zero-Day Exploitation Analysis | Google Cloud Blog, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://cloud.google.com/blog/topics/threat-intelligence/2024-zero-day-trends>
94. Дослідження IMI: Прозорість онлайн-медіа України зросла до 80% у 2024 році (оновлено) | Інститут масової інформації, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://imi.org.ua/monitorings/doslidzhennya-imi-prozorist-onlajn-media-ukrayiny-zroslo-do-78-u-2024-rotsi-i64056>
95. Digital Security Lab Ukraine (DSLUI) | Front Line Defenders, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://www.frontlinedefenders.org/en/organization/digital-security-lab-ukraine-dslu>
96. Звіт: Права людини у цифровому вимірі 2024 - Лабораторія цифрової безпеки, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://dslua.org/publications/zvit-prava-liudyny-u-tsyfrovomu-vymiri-2024/>
97. Річний звіт за 2023 рік - Лабораторія цифрової безпеки, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
https://dslua.org/wp-content/uploads/2024/04/Richnyy-zvit_upd.pdf
98. Дослідження | Інститут масової інформації, дата последнего обращения: июня 13, 2025, <https://imi.org.ua/monitorings>
99. Дослідження USAID-Internews 2024 про медіаспоживання українців - Медіамейкер, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://mediamaker.me/usaaid-internews-2024-mediaspozhyvannya-ukraincziv-12518/>
100. Річний звіт 2023 | Internews Ukraine, дата последнего обращения: июня 13, 2025, <https://internews.ua/report/2023-year>
101. Цифрові права чи громадське здоров'я: - Інститут Інноваційного Врядування, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
https://instingov.org/wp-content/uploads/2021/10/Report_ukarine-ukr-.pdf
102. 30 червня — презентація аналітичного звіту «Війна у цифровому вимірі і права людини, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://cs.detector.media/ability/texts/184856/2022-06-24-30-chervnya-prezentatsiya-analitychnogo-zvitu-viyna-u-tsyfrovomu-vymiri-i-prava-lyudyny/>
103. Держспецзв'язку: Що таке VPN, і як ним безпечно користуватись | Маньківська громада, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://mankivska-gromada.gov.ua/news/1653892813/>
104. Як обійти блокування VPN на окупованих територіях та захистити повідомлення у месенджерах - Forbes.ua, дата последнего обращения: июня 13, 2025,

<https://forbes.ua/innovations/vpn-tor-ta-spilkuvannya-u-messendzherakh-yak-pi-dtrimuvati-zvyazok-na-okupovanikh-teritoriyakh-detalna-instruktsiya-10082022-7616>

105. Чи дозволено користуватись VPN у твоїй країні? | Блог HideMyAss, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://blog.hidemypass.com/uk/vpn-country-guide>
106. РФ посилює контроль над інтернетом на ТОТ: VPN-сервіси під заборонаю до 2029 року, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://farvatermedia.com/news/rf-posyliuie-kontrol-nad-internetom-na-tot-vpn-servisy-pid-zaboronoiu-do-2029-roku/>
107. Сервери VPN з обфускацією: що це й для чого потрібно - Surfshark, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://surfshark.com/uk/features/obfuscated-servers>
108. 25 VPN Statistics 2025: Usage, Market & Trends - Demand Sage, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://www.demandsage.com/vpn-statistics/>
109. VPN statistics: VPN usage by country & more - Comparitech, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://www.comparitech.com/vpn/vpn-statistics/>
110. Chart: VPN Use Surges in Ukraine and Russia - Statista, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://www.statista.com/chart/27002/vpn-search-surges-2022/>
111. Atlas VPN blog, дата последнего обращения: июня 13, 2025,
<https://atlasvpn.com/blog/reports/16>
112. IPv6 Capability Metrics - APNIC Labs Measurements, дата последнего обращения: июня 13, 2025, <https://stats.labs.apnic.net/ipv6/UA>